

**TRAITÉ**  
**DE**  
**CONTENTIEUX**  
**ADMINISTRATIF**

**PAR**

**Jean-Marie AUBY** et **Roland DRAGO**

Professeur à l'Université de Bordeaux I  
Président honoraire de l'Université  
Correspondant de l'Institut

Professeur à l'Université de Droit, d'Economie  
et de Sciences Sociales de Paris  
Président de la Société de législation comparée

---

**3<sup>e</sup> édition**

**TOME DEUXIÈME**

Procédure (suite) - Recours juri-  
dictionnels - Décisions rendues  
par les juridictions administratives  
- Appel - Cassation - Tables  
alphabétique et analytique

**N<sup>os</sup> 904 à 1587**

---

**P A R I S**  
**LIBRAIRIE GÉNÉRALE DE DROIT ET DE JURISPRUDENCE**  
R. PICHON ET R. DURAND-AUZIAS  
20, rue Soufflot

---

1984

## TABLE ANALYTIQUE

### TOME PREMIER

Pages

|               |   |
|---------------|---|
| PRÉFACE ..... | 7 |
|---------------|---|

### PARTIE PRÉLIMINAIRE

|   |    |
|---|----|
| CHAPITRE PREMIER. – LE CONTENTIEUX ADMINISTRATIF. GÉNÉRALITÉS .....   | 9  |
| 1. Définition du contentieux administratif.   |    |
| 2. Suite. Notion de litige.   |    |
| 3. Suite. Notion de litige administratif.   |    |
| 4. Fondement du contentieux administratif.  |    |
| 5. Sources du contentieux administratif.  |    |
| 6. Valeur pratique du contentieux administratif.  |    |
| CHAPITRE II. – LES LIMITES DU CONTENTIEUX ADMINISTRATIF. LES PROCÉDÉS<br>NON JURIDICTIONNEL DE RÉGLEMENT DES LITIGES ADMINISTRATIFS. .... | 27 |
| 7. Généralités.   |    |
| SECTION I – <i>La conciliation</i> .....  | 29 |
| 8. Définition et applications.  |    |
| SECTION II – <i>Le recours au médiateur</i> .....   | 33 |
| 9. Généralités.   |    |
| 10. Statut du médiateur.  |    |
| 11. Fonctions du médiateur.   |    |
| 12. Saisine du médiateur.   |    |
| 13. Pouvoirs du médiateur.  |    |
| 14. Nature juridique du médiateur. Contrôle juridictionnel de l'activité<br>du médiateur.   |    |
| 15. Résultats de l'activité du médiateur.   |    |
| SECTION III – <i>La transaction</i> .....   | 40 |
| 16. Admission de la transaction en matière administrative.  |    |
| 17. Conditions de validité de la transaction.   |    |
| 18. Effets de la transaction.   |    |
| 19. Contentieux de la transaction.  |    |

|   |    |
|---|----|
| SECTION IV – <i>L'arbitrage</i> .....   | 45 |
| 20. La notion d'arbitrage.  |    |
| 21. Interdiction de principe faite aux personnes administratives du recours à l'arbitrage.  |    |
| 22. Application du principe aux établissements publics industriels et commerciaux.  |    |
| 23. Limites du principe : contrats internationaux de droit privé.   |    |
| 24. Limites du principe : arbitrage prévu par un texte.   |    |
| 25. Limites du principe : loi du 17 avril 1906, arbitrage en matière de marchés de travaux et de fournitures.   |    |
| 26. Limites du principe : lois de nationalisation.  |    |
| 27. Régime juridique de l'arbitrage.  |    |
| 28. L'acte d'arbitrage.   |    |
| 29. Contentieux de l'arbitrage : 1 <sup>o</sup> Contentieux des actes administratifs relatifs à l'arbitrage.  |    |
| 30. Contentieux de l'arbitrage : 2 <sup>o</sup> Contentieux du compromis et de la clause compromissoire.  |    |
| 31. Contentieux de l'arbitrage : 3 <sup>o</sup> Contentieux de l'ordonnance d'exequatur.  |    |
| 32. Contentieux de l'arbitrage : 4 <sup>o</sup> Contentieux de l'acte d'arbitrage.  |    |
| SECTION V – <i>Les recours administratifs</i> .....   | 55 |
| 33. Définition et caractères généraux des recours administratifs.   |    |
| 34. Régime juridique des recours administratifs non prévus par un texte. Caractère de droit commun des recours.   |    |
| 35. Conditions de recevabilité.   |    |
| 36. Règles de compétence.   |    |
| 37. Examen du recours par l'autorité administrative.  |    |
| 38. Pouvoirs de l'autorité statuant sur le recours administratif. Généralités.  |    |
| 39. Suite. Cas du recours gracieux.   |    |
| 40. Suite. Cas du recours hiérarchique.   |    |
| 41. Suite. Cas du recours de tutelle ou de contrôle.  |    |
| 42. Régime juridique des recours administratifs prévus par un texte.  |    |
| 43. Relations des recours administratifs et des recours juridictionnels. Indépendance de ces recours.   |    |
| 44. Limites à l'indépendance des deux catégories de recours. Obligation d'exercer un recours administratif préalablement aux recours juridictionnels.       |    |
| 44 <i>bis</i> . Suite. Incidence de l'exercice d'un recours administratif sur les délais du recours juridictionnel.   |    |
| 45. Le contentieux de la décision rendue sur recours administratifs.  |    |
| CHAPITRE III. – LES LIMITES DU CONTENTIEUX ADMINISTRATIF. LES LITIGES NE RELEVANT PAS DU CONTENTIEUX ADMINISTRATIF OU N'EN RELEVANT QUE PARTIELLEMENT ..... | 73 |
| 46. Généralités.  |    |
| SECTION I – <i>Les litiges ne concernant pas les activités administratives françaises</i> .....   |    |
| 47. Conditions de la compétence des juridictions françaises : litige concernant des activités administratives françaises.                                   |    |
| 48. Lieu d'exercice de l'activité administrative.   |    |
| 49. Incompétence des juridictions françaises pour connaître des litiges administratifs ne présentant pas un caractère français.                             |    |
| 50. Incompétence des juridictions françaises pour connaître des actes d'autorités internationales ou étrangères.  |    |
| 51. Incompétence des juridictions françaises pour connaître des actes   |    |

|             |   |     |
|-------------|---|-----|
|             | d'autorités françaises agissant en qualité d'autorités étrangères ou internationales.   |     |
| 52.         | Suite. Actes des autorités françaises agissant en pays de protectorat ou de mandat en qualité de représentantes de l'Etat local.  |     |
| 53.         | Actes d'autorités françaises agissant en exécution d'ordre d'autorités étrangères.  |     |
| 54.         | Compétence exceptionnelle des juridictions françaises sur la base d'accords internationaux : accords entre la France, la Tunisie et le Maroc au sujet du contentieux de la fonction publique tunisienne ou marocaine. |     |
| 55.         | Suite. Accords conclus entre la France, la Grande-Bretagne et les Etats-Unis au sujet de la réparation des dommages commis par les forces alliées en France.  |     |
| 56.         | Incompétence exceptionnelle de la juridiction française sur la base d'accords internationaux.   |     |
| SECTION II  | – <i>Les litiges concernant les relations internationales de la France</i> ..   | 86  |
|             | <i>Sous-section 1.</i> – Les litiges ne relevant pas du contentieux administratif ..  | 86  |
|             | 57. Généralités.  |     |
|             | 58. Incompétence du juge pour connaître des litiges concernant les traités internationaux.  |     |
|             | 59. Incompétence du juge pour connaître – en dehors du cas des traités – des rapports internationaux en temps de paix avec un Etat étranger.  |     |
|             | 60. Incompétence du juge pour connaître des litiges concernant les relations de la France avec une organisation internationale.   |     |
|             | 61. Faits de guerre.  |     |
|             | <i>Sous-section 2.</i> – Les litiges concernant les relations internationales de la France (suite). Litiges relevant du contentieux administratif ..  | 95  |
|             | 62. Compétence des juridictions françaises pour connaître des conventions internationales considérées comme sources de droit interne. Généralités.  |     |
|             | 63. Suite. Contentieux de la qualification.   |     |
|             | 64. Contentieux de l'introduction d'un traité dans l'ordre juridique français.  |     |
|             | 65. Contentieux de l'application du traité.   |     |
|             | 66. Actes unilatéraux des organisations internationales (autres que les institutions communautaires).   |     |
|             | 67. Contentieux de la responsabilité.   |     |
|             | 68. Contentieux des actes communautaires. Généralités.  |     |
|             | 69. Suite. Contentieux de l'application des actes communautaires.   |     |
|             | 70. Suite. Place des actes communautaires dans la hiérarchie des règles de droit.   |     |
|             | 71. Suite. Contentieux de l'interprétation et de l'appréciation de validité.  |     |
|             | 72. Contentieux des actes détachables des rapports internationaux.  |     |
| SECTION III | – <i>Les litiges concernant les actes constitutionnels et législatifs</i> ....  | 118 |
|             | <i>Sous-section 1.</i> – Les notions d'acte constitutionnel et d'acte législatif .....  | 118 |
|             | 73. La notion d'acte constitutionnel.   |     |
|             | 74. La notion d'acte législatif.  |     |
|             | 75. Détermination de l'acte législatif en période de confusion de pouvoirs.   |     |
|             | 76. Détermination de l'acte législatif en période de distinction des pouvoirs : caractère législatif des actes émanant des organes législatifs.   |     |
|             | 77. Suite. Caractère non législatif des actes n'émanant pas d'organes législatifs.  |     |
|             | 78. Actes à l'élaboration desquels ont concouru des organes législatifs et des organes non législatifs.   |     |

|  |     |
|--|-----|
| 79. Suite. Validations législatives.   |     |
| <i>Sous-section 2. – Le contentieux des actes constitutionnels et législatifs</i>  | 137 |
| 80. Le contentieux des actes constitutionnels.   |     |
| 81. Litiges concernant la validité de la loi.  |     |
| 82. Litiges relatifs à l'application de la loi : contrôle de l'entrée en vigueur de la loi.  |     |
| 83. Suite. Application des lois dans l'espace et dans le temps.  |     |
| 84. Suite. Contrôle du maintien en vigueur de la loi.  |     |
| 85. Litiges concernant la détermination du texte applicable.   |     |
| 86. Litiges concernant l'interprétation de la loi.   |     |
| 87. Litiges concernant les dommages causés par la loi.   |     |
| <b>SECTION IV – <i>Les litiges concernant les actes parlementaires</i></b>   | 155 |
| 88. Définition des actes parlementaires. Actes émanant d'organes parlementaires.   |     |
| 89. Suite. Notion d'organes parlementaires.  |     |
| 90. Suite. Actes n'émanant pas d'organes parlementaires.   |     |
| 91. Régime contentieux des actes parlementaires. Exclusion du contrôle juridictionnel.   |     |
| 92. Limites apportées à l'exclusion du contrôle juridictionnel par la loi organique du 17 novembre 1958.   |     |
| 93. Responsabilité de l'Etat pour les dommages de toutes natures causés par les services des assemblées parlementaires.  |     |
| 94. Suite. Litiges d'ordre individuel concernant les agents titulaires des services des assemblées parlementaires.   |     |
| <b>SECTION V – <i>Les litiges concernant les relations des autorités exécutives et administratives avec les assemblées législatives et le peuple (en tant qu'organe constitutionnel)</i></b> | 160 |
| 95. Généralités.   |     |
| <i>Sous-section 1. – La théorie des actes du gouvernement</i>  | 161 |
| 96. Historique.  |     |
| 97. La recherche d'un fondement de la théorie de l'acte du gouvernement.   |     |
| 98. La recherche d'un critère de l'acte du gouvernement.   |     |
| 99. Régime contentieux de l'acte du gouvernement.  |     |
| 100. Appréciation de la théorie des actes du gouvernement.   |     |
| <i>Sous-Section 2. – Suite.</i>  | 169 |
| 101. Généralités.  |     |
| 102. Litiges concernant les actes préliminaires aux élections législatives.  |     |
| 103. Litiges concernant les actes préalables à l'élection du Président de la République.   |     |
| 104. Litiges concernant les actes préalables à un référendum.  |     |
| 105. Litiges concernant l'initiative gouvernementale en matière législative.   |     |
| 106. Cas divers.   |     |

## PREMIÈRE PARTIE

### L'ORGANISATION JURIDICTIONNELLE EN MATIÈRE ADMINISTRATIVE

|   |     |
|---|-----|
| CHAPITRE PREMIER. – PRINCIPES GÉNÉRAUX DE L'ORGANISATION JURIDICTIONNELLE EN MATIÈRE ADMINISTRATIVE | 179 |
|---|-----|

|   |     |
|---|-----|
| SECTION I – <i>Le principe de dualité de la justice administrative</i> .....  | 179 |
| <i>Sous-section 1. – Fondement et justification du principe de dualité de la justice administrative</i> .....   | 179 |
| 107. Généralités.   |     |
| 108. Fondement constitutionnel.   |     |
| 109. Signification actuelle du principe.  |     |
| 110. Justification théorique du principe de dualité.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Les controverses relatives à la juridiction administrative</i> .   | 183 |
| 111. Sens général de l'évolution.   |     |
| 112. Le Conseil d'Etat, création impériale et institution incompatible avec le régime parlementaire (1815-1830).  |     |
| 113. De l'hostilité à la sérénité (1830-1953).  |     |
| 114. Suite. Les controverses de 1872 à 1953.  |     |
| 115. La renaissance des controverses à partir de 1953.  |     |
| 116. L'affaire Canal.   |     |
| 117. Les controverses actuelles.  |     |
| <i>Sous-section 3. – Les problèmes juridiques nés du principe de dualité de la justice administrative</i> .....   | 190 |
| 118. Généralités.   |     |
| 119. Théorie de la « collaboration » entre les deux ordres de juridiction.  |     |
| 120. Suite. Autres aspects du problème.   |     |
| § 1 <sup>er</sup> : Effets des décisions d'annulation ou de déclaration d'illégalité rendues par les juridictions administratives à l'égard des juridictions de l'ordre judiciaire. |     |
| 121. Principe général.  |     |
| 122. Intervention de la décision d'annulation en cours d'instance. Règles générales.  |     |
| 123. Suite. Application en matière pénale (Compétences concurrentes).   |     |
| 124. Suite. Application en matière non pénale (compétences concurrentes ou complémentaires).  |     |
| 125. Intervention de la décision d'annulation après la fin de l'instance judiciaire.  |     |
| 126. Suite. Remèdes aux difficultés nées de cette situation. Cas des compétences concurrentes.  |     |
| 127. Suite. Cas des compétences complémentaires.  |     |
| § 2 : Contradictions relatives à la légalité d'un acte administratif en cas de compétences concurrentes.  |     |
| 128. Généralités.   |     |
| 129. Les trois sortes de contradictions.  |     |
| 130. Signification des contradictions.  |     |
| § 3 : Effet de la chose jugée par un tribunal pénal à l'égard de l'administration et de la juridiction administrative relativement aux constatations de fait.                       |     |
| 131. Généralités.   |     |
| 132. Autorité d'une décision de condamnation.   |     |
| 133. Autorité d'une décision de relaxe ou d'acquiescement. L'existence matérielle des faits n'est pas niée par le juge pénal.   |     |
| 134. Suite. L'existence matérielle des faits est niée formellement par le juge pénal.   |     |
| § 4 : Contradictions entre les décisions des juridictions administrative et judiciaire concernant des problèmes relevant du contentieux des droits.                                 |     |
| 135. Généralités.   |     |
| 136. Solution des contradictions au cas de cumul de faute de service et de faute personnelle d'un agent public.   |     |
| 137. Suite. Subrogation de l'administration dans les droits de la victime.  |     |
| 138. Suite. Action récursoire de l'agent public condamné par les tribunaux judiciaires.   |     |

|                          |   |     |
|--------------------------|---|-----|
| 139.                     | Contradictions en cas de partage de responsabilité entre l'administration et un particulier .   |     |
| 140.                     | Suite. Double subrogation de l'assureur.  |     |
| § 5 :                    | Application par chacun des deux ordres de juridiction des règles de fond relevant du droit privé ou du droit administratif.             |     |
| 141.                     | Application des règles de droit privé par les juridictions administratives.   |     |
| 142.                     | Application des règles de droit public par les juridictions de l'ordre judiciaire.  |     |
| SECTION II –             | <i>L'ordre juridictionnel administratif</i> . . . . .   | 208 |
| 143.                     | Généralités.  |     |
| <i>Sous-section 1.</i> – | Le contrôle exercé par le Conseil d'Etat sur les juridictions de l'ordre administratif . . . . .  | 210 |
| 144.                     | Contrôle administratif.   |     |
| 145.                     | Contrôle exercé par le Conseil d'Etat en qualité de juge d'appel ou de cassation (Renvoi).  |     |
| <i>Sous-section 2.</i> – | Le règlement de juges . . . . .   | 211 |
| 146.                     | Historique.   |     |
| 147.                     | Caractères généraux.  |     |
| 148.                     | Juridictions dont les décisions contradictoires conduisent au règlement de juges.   |     |
| 149.                     | Notion de contrariété de jugements.   |     |
| 150.                     | Procédure de règlement de juges et décision.  |     |
| <i>Sous-section 3.</i> – | Le règlement préalable des contrariétés de décisions en cas de connexité . . . . .  | 217 |
| 151.                     | Généralités. La notion de connexité.  |     |
| 152.                     | Litiges connexes soumis à la fois au Conseil d'Etat et à un Tribunal Administratif.   |     |
| 153.                     | Litiges connexes soumis à la fois à deux Tribunaux Administratifs.  |     |
| <i>Sous-section 4.</i> – | Le règlement des questions de compétence au sein de la juridiction administrative . . . . .   | 220 |
| 154.                     |   |     |
| SECTION III –            | <i>Le principe de séparation de l'administration active et de la juridiction administrative</i> . . . . .                               | 222 |
| <i>Sous-section 1.</i> – | Formation du principe et caractères généraux . . . . .  | 222 |
| 155.                     | Formation du principe.  |     |
| 156.                     | Suite. Disparition de la théorie du ministre juge.  |     |
| 157.                     | les deux aspects du principe.   |     |
| <i>Sous-section 2.</i> – | La distinction des juridictions administratives et des administrateurs actifs . . . . .   | 224 |
| 158.                     | Généralités.  |     |
| 159.                     | Critère de la juridiction administrative. – Renvoi.   |     |
| 160.                     | Participation d'administrateurs actifs aux juridictions administratives.  |     |
| 161.                     | Juridictions administratives participant à des fonctions administratives.   |     |
| 162.                     | Autorités administratives disposant d'attributions juridictionnelles.<br>– Disparition des dernières survivances de la justice retenue. |     |
| 163.                     | Suite. Le contentieux des prises maritimes.   |     |
| 164.                     | Suite. Recours contre les décisions du Conseil des Prises.  |     |
| 165.                     | Suite. Le recours pour abus dans le régime concordataire d'Alsace et de Lorraine.   |     |
| <i>Sous-section 3.</i> – | Impossibilité pour le juge administratif de faire acte d'administrateur . . . . .   | 228 |
| 166.                     | Généralités.  |     |
| 167.                     | Principe de l'interdiction faite au juge de se comporter en administrateur.   |     |

|  |            |
|--|------------|
| 168. Limites de l'interdiction. – Généralités.   |            |
| 169. Suite. Pouvoirs du juge au cours de l'instruction.  |            |
| 170. Suite. Conclusions des commissaires du gouvernement.  |            |
| 171. Suite. Motifs de l'arrêt.   |            |
| 172. Suite. Dispositif.  |            |
| 173. Suite. La loi du 16 juillet 1980.   |            |
| 174. Suite. Règles spéciales.  |            |
| 175. L'administration peut-elle se faire autoriser à agir par les juridictions administratives ? |            |
| <b>CHAPITRE II. – LE CONSEIL D'ETAT</b> . . . . .  | <b>233</b> |
| <b>SECTION I – Historique</b> . . . . .  | <b>233</b> |
| 176. Ancien Régime.  |            |
| 177. Période révolutionnaire.  |            |
| 178. Consulat et Empire.   |            |
| 179. Suite. Personnel.   |            |
| 180. Suite. Organisation et fonctionnement au contentieux.                                       |            |
| 181. Restauration.   |            |
| 182. Monarchie de Juillet.   |            |
| 183. Seconde République.   |            |
| 184. Second Empire.  |            |
| 185. Troisième République.   |            |
| 186. Période 1940-1944.  |            |
| 187. La réforme de 1945.   |            |
| 188. La réforme de 1963.   |            |
| 189. Réformes et projets de réformes à partir de 1975.   |            |
| <b>SECTION II – Organisation du Conseil d'Etat</b> . . . . .                                     | <b>244</b> |
| <b>Sous-section 1. – Situation constitutionnelle</b> . . . . .                                   | <b>244</b> |
| 190.   |            |
| <b>Sous-section 2. – Structure du Conseil d'Etat</b> . . . . .                                   | <b>245</b> |
| 191. Sections, Commission permanente et Commission du rapport et des études.                     |            |
| 192. Assemblée générale.   |            |
| 193. Contradictions entre les formations administratives et les formations contentieuses.        |            |
| 194. Organes communs.  |            |
| <b>Sous-section 3. – Personnel du Conseil d'Etat</b> . . . . .                                   | <b>248</b> |
| 195. Tableau du Personnel.   |            |
| 196. Recrutement normal.   |            |
| 197. Tour extérieur.   |            |
| 198. Nomination des membres des Tribunaux administratifs.  |            |
| 199. Dispositions générales. Rôle des commissions consultatives.                                 |            |
| 200. Nomination et avancement.   |            |
| 201. Régime disciplinaire.   |            |
| 202. Positions et fonctions des membres hors du Conseil d'Etat.                                  |            |
| 203. Remarques générales.  |            |
| <b>SECTION III – Organisation du Conseil d'Etat statuant au contentieux</b> . . . . .            | <b>255</b> |
| 204. Histoire et principes généraux.   |            |
| 205. La section du contentieux en tant que Section du Conseil d'Etat.                            |            |
| 206. Sous-sections.  |            |
| 207. Sous-sections réunies.  |            |
| 208. La section du contentieux en tant que formation de jugement.                                |            |
| 209. L'assemblée du contentieux.   |            |
| 210. Périodicité des séances.  |            |
| 211. Le Président de la Section du contentieux.  |            |

|  |     |
|--|-----|
| 212. Le rapporteur.  |     |
| 213. Le Commissaire du Gouvernement.   |     |
| 214. Récusation des membres des formations contentieuses.                      |     |
| 215. Secrétariat du contentieux.   |     |
| 216. Centre de coordination et de documentation.                               |     |
| 217. Publication des arrêts.   |     |
| SECTION IV – <i>La présidence du Conseil d'Etat</i> . . . . .                  | 264 |
| 218. La présidence du Conseil d'Etat de l'an VIII à 1870.                      |     |
| 219. La présidence du Conseil d'Etat sous la III <sup>e</sup> République.      |     |
| 220. La présidence sous le régime de l'ordonnance du 31 juillet 1945.          |     |
| CHAPITRE III. – LES TRIBUNAUX ADMINISTRATIFS . . . . .                         | 268 |
| SECTION I – <i>Historique</i> . . . . .  | 268 |
| 221. Ancien Régime. Les attributions contentieuses des Intendants.             |     |
| 222. Période Révolutionnaire. – Les Directoires de district et de département. |     |
| 223. Création des Conseils de Préfecture par la loi du 28 Pluviôse An VIII.    |     |
| 224. Suite. Nature juridictionnelle.   |     |
| 225. Restauration et Monarchie de juillet.                                     |     |
| 226. Seconde République et Second Empire.                                      |     |
| 227. Les réformes et projets de réformes jusqu'à 1926.                         |     |
| 228. Les réformes et projets de réformes de 1926 à 1953.                       |     |
| 229. La réforme de 1953.   |     |
| 230. Codification des textes relatifs aux Tribunaux Administratifs.            |     |
| 231. Les réformes à partir de 1975.  |     |
| SECTION II – <i>Organisation et fonctionnement</i> . . . . .                   | 277 |
| <i>Sous-section 1. – Organisation</i> . . . . .                                | 277 |
| 232. Généralités.  |     |
| 233. Ressort territorial.  |     |
| 234. Composition et structure.   |     |
| 235. Organisation intérieure.  |     |
| 236. Le Conseiller délégué.  |     |
| 237. Le greffe.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Fonctionnement</i> . . . . .                              | 280 |
| 238. Généralités.  |     |
| 239. Composition de la formation de jugement. – Imparité.                      |     |
| 240. Suite. Liens de parenté ou d'alliance entre les membres du Tribunal.      |     |
| 241. Suite. – Composition identique au moment de l'audience et du délibéré.    |     |
| 242. Remplacement des membres. – Remplacement du Président.                    |     |
| 243. Suite. Remplacement des conseillers.                                      |     |
| 244. Récusation. – Généralités.  |     |
| 245. Suite. Cas de récusation.   |     |
| 246. Suite. Procédure.   |     |
| 247. Suite. Récusation volontaire.   |     |
| 248. Renvoi pour cause de suspicion légitime.                                  |     |
| 249. Prise à partie.   |     |
| 250. Le Commissaire du Gouvernement.   |     |
| SECTION III – <i>Statut des membres des Tribunaux administratifs</i> . . . . . | 286 |
| 251. Généralités.  |     |
| 252. Recrutement.  |     |
| 253. Grades.   |     |
| 254. Stage au Conseil d'Etat.  |     |
| 255. Avancement et positions.  |     |

|   |     |
|---|-----|
| SECTION IV – <i>Régimes particuliers</i> .....  | 289 |
| 256. Tribunal administratif de Paris.   |     |
| 257. Tribunal administratif de Strasbourg.  |     |
| 258. Tribunaux administratifs des départements d'outre-mer.   |     |
| CHAPITRE IV. – LES AUTRES JURIDICTIONS RELEVANT DU CONSEIL D'ÉTAT PAR LA VOIE DE L'APPEL .....  | 291 |
| SECTION I – <i>Les conseils du contentieux administratif des territoires d'outre-mer</i> .....  | 291 |
| <i>Sous-section 1. – Historique</i> .....   | 291 |
| 259. Les Conseils privés.   |     |
| 260. Création des Conseils du contentieux administratif.  |     |
| 261. Les réformes à partir de 1945.   |     |
| 262. Situation actuelle.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Organisation et fonctionnement</i> .....   | 293 |
| 263. Généralités.   |     |
| 264. Organisation.  |     |
| 265. Fonctionnement.  |     |
| 266. Suite. Récusation.   |     |
| SECTION II – <i>Autres juridictions</i> .....   | 294 |
| 267. Commissions arbitrales.  |     |
| 268. Commissions du contentieux de l'indemnisation des Français d'outre-mer.  |     |
| 269. Juridictions des dommages de guerre.   |     |
| CHAPITRE V. – LES JURIDICTIONS RELEVANT DU CONSEIL D'ÉTAT PAR LA VOIE DU RECOURS EN CASSATION .....   | 296 |
| SECTION I – <i>La notion de juridiction administrative</i> .....  | 296 |
| <i>Sous-section 1. – Considérations générales sur les juridictions administratives d'attribution</i> .....                                  | 296 |
| 270. Les juridictions d'attribution en matière administrative.  |     |
| 271. Développement des juridictions d'attribution.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Création des juridictions administratives</i> .....  | 298 |
| 272. Situation antérieure à 1958.   |     |
| 273. Situation depuis l'entrée en vigueur de la Constitution du 4 octobre 1958.   |     |
| <i>Sous-section 3. – Les critères de la juridiction administrative. – L'acte juridictionnel en droit administratif</i> .....                | 299 |
| 274. Généralités.   |     |
| 275. Suite. Utilisation des critères.   |     |
| 276. La notion doctrinale d'acte juridictionnel. Controverses doctrinales au XIX <sup>e</sup> siècle et au début du XX <sup>e</sup> siècle. |     |
| 277. La notion doctrinale d'acte juridictionnel. Les écoles modernes.   |     |
| 278. Les positions de la jurisprudence. – Généralités.  |     |
| 279. Les positions de la jurisprudence. – L'utilisation à titre principal du critère matériel tiré de l'existence d'une contestation.       |     |
| 280. Les positions de la jurisprudence. – L'utilisation à titre accessoire des critères formels et organiques.                              |     |
| 281. Les positions de la jurisprudence. – Synthèse des critères.  |     |
| 282. L'activité juridictionnelle de la juridiction.   |     |
| <i>Sous-section 4. – Les critères de la juridiction administrative. – Le caractère administratif de la juridiction</i> .....                | 306 |
| 283. Critères jurisprudentiels.   |     |
| 284. Recherche de la juridiction chargée du contrôle.   |     |

|   |     |
|---|-----|
| <i>Sous-section 5. – Les juridictions administratives statuant en dernier ressort.</i>  | 308 |
| 285. Généralités.   |     |
| 286. Exclusion des décisions susceptibles d'une autre voie de recours.  |     |
| 287. Juridictions relevant directement du Conseil d'Etat en appel.  |     |
| <i>Sous-section 6. – Caractères généraux des juridictions administratives relevant du Conseil d'Etat par la voie de la Cassation</i>            | 309 |
| 288. Généralités.   |     |
| 289. Composition.   |     |
| 290. Structure.   |     |
| 291. Procédure.   |     |
| 292. Voies de recours.  |     |
| 293. Ministère public.  |     |
| <b>SECTION II – Classification d'après leur compétence des juridictions administratives relevant du Conseil d'Etat par la voie de cassation</b> | 312 |
| 294. Méthode de classification.   |     |
| <i>Sous-section 1. – Les juridictions statuant en matière de finances publiques.</i>  | 312 |
| 295. La Cour des comptes. – Généralités.  |     |
| 296. La Cour des comptes. – Organisation.   |     |
| 297. La Cour des comptes. – Compétence juridictionnelle.  |     |
| 298. La Cour des comptes. – Jugement des comptes.   |     |
| 299. Suite. Les chambres régionales des comptes.  |     |
| 300. La Cour de discipline budgétaire et financière.  |     |
| 301. Activité de la Cour de discipline budgétaire.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Les juridictions statuant en matière de recrutement militaire</i>  | 319 |
| 302. Problèmes juridiques posés par les anciens Conseils de révision.   |     |
| 303. Suite. Disparition du caractère juridictionnel.  |     |
| 304. Commission juridictionnelle concernant les objecteurs de conscience.   |     |
| 305. Commission juridictionnelle chargée de statuer sur le cas des condamnés.   |     |
| <i>Sous-section 3. – Les juridictions statuant en matière d'enseignement</i>  | 321 |
| 306. Conseil départementaux.  |     |
| 307. Comités départementaux de l'enseignement technique.  |     |
| 308. Conseils académiques.  |     |
| 309. Sections disciplinaires des conseils d'université.   |     |
| 310. Conseil supérieur de l'Education nationale.  |     |
| <i>Sous-section 4. – Le Conseil supérieur de la magistrature statuant en matière disciplinaire</i>  | 323 |
| 311. Caractère juridictionnel du Conseil supérieur de la magistrature statuant en matière disciplinaire.  |     |
| <i>Sous-section 5. – Juridictions statuant en matière d'aide sociale</i>  | 324 |
| 312. Commission centrale d'aide sociale et commissions départementales d'aide sociale.  |     |
| 313. Section permanente du Conseil Supérieur de l'aide sociale.   |     |
| <i>Sous-section 6. – Les juridictions professionnelles</i>  | 326 |
| 314. Généralités.   |     |
| 315. Juridictions appartenant à l'ordre des médecins, chirurgiens-dentistes et sages-femmes. Juridictions disciplinaires ordinaires.            |     |
| 316. Juridictions appartenant à l'ordre des médecins. – Juridictions disciplinaires en matière de sécurité sociale.                             |     |
| 317. Juridictions appartenant à l'ordre des médecins. Contentieux électoral.  |     |
| 318. Juridiction disciplinaire du personnel enseignant et hospitalier des Centres hospitaliers et universitaires.                               |     |
| 319. Juridictions appartenant à l'ordre des vétérinaires.   |     |
| 320. Juridictions appartenant à l'ordre des pharmaciens.  |     |

|   |     |
|---|-----|
| 321. Juridiction appartenant à l'ordre des experts-comptables et comptables agréés.                           |     |
| 322. Juridiction appartenant à l'ordre des géomètres-experts.   |     |
| 323. Juridiction appartenant à l'ordre des architectes.   |     |
| 324. Commission de contrôle des banques.  |     |
| 325. Autres juridictions professionnelles.  |     |
| <i>Sous-section 7. – Juridictions administratives spéciales</i> .....   | 330 |
| 326. Juridictions des pensions.   |     |
| 327. Juridictions de bénéfices de guerre.   |     |
| 328. Jury d'honneur.  |     |
| 329. Commission des recours des réfugiés et apatrides.  |     |
| 330. Commissions de répartition des indemnités des nationalisations intervenues dans des pays étrangers.      |     |
| 331. Commissions départementales du contentieux des travailleurs handicapés.                                  |     |
| 332. Commissions régionales chargées d'accorder des indemnités aux avoués dont les offices ont été supprimés. |     |
| 333. Instance arbitrale créée par la loi du 2 janvier 1978.   |     |
| <i>Sous-section 8. – Les tribunaux administratifs statuant en dernier ressort (Renvoi)</i> .....              | 331 |
| CHAPITRE VI. – LES AUXILIAIRES DE LA JUSTICE ADMINISTRATIVE .....   | 332 |
| SECTION I – <i>Catégories d'auxiliaires de la justice administrative</i> .....                                |     |
| 334. Généralités.   |     |
| 335. Auxiliaires de la justice administrative appartenant au monde judiciaire.                                |     |
| 336. Auxiliaires spéciaux aux juridictions administratives.   |     |
| 337. L'administration auxiliaire de la justice administrative. Les vérifications administratives.             |     |
| 338. Suite. Communication secrète au Tribunal administratif d'éléments de comparaison en matière fiscale.     |     |
| SECTION II – <i>La représentation des parties devant les juridictions administratives</i> .....               | 334 |
| 339. Généralités.   |     |
| 340. Représentation des parties devant le Conseil d'Etat.   |     |
| 341. Représentation des parties devant le Tribunal Administratif. – Contentieux général.                      |     |
| 342. Suite. Contentieux fiscal.   |     |
| 343. Représentation des parties devant les autres juridictions administratives.                               |     |
| SECTION III – <i>Les avocats au Conseil d'Etat et à la Cour de cassation</i> .....                            | 338 |
| 344. Historique.  |     |
| 345. Organisation et structure de l'Ordre.  |     |
| 346. Statut des avocats.  |     |
| 347. Sociétés civiles professionnelles.   |     |
| 348. Attributions.  |     |
| 349. Régime disciplinaire.  |     |
| 350. Désaveu d'avocat.  |     |
| CHAPITRE VII. – PROBLÈMES ACTUELS DU CONTENTIEUX ADMINISTRATIF ET CRISE DE LA JUSTICE ADMINISTRATIVE .....    | 342 |
| 351. Généralités.   |     |
| SECTION I – <i>Présentation de la justice administrative</i> .....  | 343 |
| <i>Sous-section 1. – Tableaux statistiques. Histoire et période actuelle</i> .....                            | 343 |
| 352. Tableaux statistiques concernant le Conseil d'Etat.  |     |

|   |     |
|---|-----|
| 353. Tableaux statistiques concernant les Conseils de préfecture et les Tribunaux administratifs.           |     |
| <i>Sous-section 2. – Le double degré de juridiction</i> .....   | 350 |
| 354.  |     |
| 355. Aspects théoriques. Transformation du droit administratif.   |     |
| 356. Suite. Rôle « pédagogique » du Conseil d'Etat.   |     |
| 357. Suite. Comportement de l'administration.   |     |
| 358. Suite. Conséquences spéciales au recours pour excès de pouvoir.  |     |
| 359. Aspects pratiques. Conséquences relatives aux Tribunaux administratifs.                                |     |
| 360. Suite. L'appel.  |     |
| <i>Sous-section 3. – Contentieux spéciaux.</i> .....  | 354 |
| 361.  |     |
| SECTION II – <i>Sociologie du contentieux administratif</i> .....   | 354 |
| 362. Les études de sociologie du contentieux administratif.   |     |
| 363. Classification juridique des recours.  |     |
| 364. Coefficient de satisfaction.   |     |
| 365. Administrations en cause.  |     |
| 366. Classification typologique des recours.  |     |
| 367. Les parties privées.   |     |
| SECTION III – <i>L'« explosion judiciaire » et le contentieux administratif. Causes et solutions.</i> ..... | 357 |
| 368. L'« explosion judiciaire ».  |     |
| 369. Causes du phénomène.   |     |
| 370. Conséquences du phénomène.   |     |
| 371. Les réformes intervenues.  |     |
| 372. Vers d'autres réformes ?   |     |

## DEUXIÈME PARTIE

### LA COMPÉTENCE JURIDICTIONNELLE EN MATIÈRE ADMINISTRATIVE .....

361

|   |     |
|---|-----|
| CHAPITRE PRÉLIMINAIRE : LA COMPÉTENCE JURIDICTIONNELLE. NOTIONS GÉNÉRALES .....               | 363 |
| 373. Sources des règles de compétences.   |     |
| 374. Modifications des règles de compétences.   |     |
| 375. Contenu des règles de compétences : modes de détermination de la juridiction compétente. |     |
| 376. Suite. La plénitude de juridiction.  |     |
| 377. Application des règles de compétences.   |     |

#### *Titre premier*

### LA RÉPARTITION DES COMPÉTENCES JURIDICTIONNELLES EN MATIÈRE ADMINISTRATIVE ENTRE LES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES ET LES JURIDICTIONS JUDICIAIRES

|  |     |
|--|-----|
| CHAPITRE PREMIER. – L'ÉVOLUTION HISTORIQUE ..... | 375 |
| SECTION I – <i>L'Ancien Régime</i> .....         | 375 |

|  |     |
|--|-----|
| 378. Tendance de l'autorité royale à interdire aux juridictions ordinaires la connaissance des affaires administratives.   |     |
| 379. La répartition du contentieux administratif entre les juridictions judiciaires et les juridictions administratives.   |     |
| SECTION II – <i>La période révolutionnaire</i> .....   | 379 |
| 380. Le principe de séparation des autorités administratives et judiciaires.   |     |
| 381. Les limites apportées au principe de séparation : la compétence d'attribution des juridictions judiciaires en matière administrative.                       |     |
| 382. L'application du principe de séparation dans la pratique de l'époque révolutionnaire.   |     |
| SECTION III – <i>L'apparition d'une clause générale de répartition des compétences juridictionnelles</i> .....   | 383 |
| 383. Généralités.  |     |
| 384. La répartition des compétences juridictionnelles selon la jurisprudence.  |     |
| SECTION IV – <i>L'aménagement de la répartition des compétences dans la deuxième moitié du XIX<sup>e</sup> siècle et au début du XX<sup>e</sup> siècle</i> ..... | 387 |
| 385. Généralités.  |     |
| 386. L'extension de la compétence des juridictions judiciaires : l'affaiblissement du critère formel.  |     |
| 387. Suite. La distinction des actes de puissance publique et des actes de gestion.  |     |
| 388. Le développement de la compétence administrative : l'extension de l'application du droit public à l'activité administrative. Généralités.                   |     |
| 389. Application du droit public et de la compétence administrative à la responsabilité extra-contractuelle de l'Etat.   |     |
| 390. Suite. Application du droit public et de la compétence administrative à l'activité des personnes publiques autres que l'Etat.                               |     |
| 391. Suite. Application du droit public et de la compétence administrative aux contrats de l'administration.   |     |
| 392. Le problème de la répartition des compétences au début du XX <sup>e</sup> siècle.   |     |
| CHAPITRE II. – LES PRINCIPES GÉNÉRAUX : CLAUSE GÉNÉRALE ET CLAUSES SPÉCIALES DE COMPÉTENCE .....   | 405 |
| SECTION I – <i>La clause générale de compétence</i> .....  | 406 |
| 393. Généralités.  |     |
| 394. Eléments de la clause générale : les parties en litige.   |     |
| 395. Suite. L'objet du litige. Le rôle de la notion du service public en matière de compétence.  |     |
| 396. Suite. Le droit applicable à la solution du litige.   |     |
| SECTION II – <i>Les modes d'application de la clause générale. La détermination du droit applicable à la solution du litige</i> .....                            | 415 |
| Sous-section 1. – <i>La méthode analytique</i> .....   | 415 |
| 397. Généralités.  |     |
| 398. Le régime juridique applicable à l'acte ou à la situation juridique litigieuse : considération de l'auteur de l'acte.                                       |     |
| 399. Suite. Considération des éléments formels.  |     |
| 400. Suite. Considération de la portée des actes : actes administratifs réglementaires et particuliers.  |     |
| 401. Suite. Considération du contenu de l'acte.  |     |
| 402. Suite. Considération de l'objet de l'acte.  |     |
| 403. Suite. Les actes détachables.   |     |
| 404. Considération des moyens invoqués à l'appui du recours.   |     |
| Sous-section 2. – <i>La méthode synthétique</i> .....  | 429 |

|   |     |
|---|-----|
| 405. L'application de la méthode synthétique aux litiges concernant la responsabilité extra-contractuelle.  |     |
| 406. Les autres applications de la méthode synthétique. Les « blocs de compétences ».   |     |
| <i>Sous-section 3. – Les modes d'application de la clause générale. Application de la clause aux différents éléments du litige</i> . . . . .          | 432 |
| 407. Compétence pour connaître des différentes actions ou recours exercés à l'occasion d'un même litige.  |     |
| 408. Compétence pour connaître des moyens et exceptions soulevés au cours de l'instance.  |     |
| <i>Sous-section 4. – Les clauses spéciales de compétences</i> . . . . .   | 434 |
| 409. Indications générales.   |     |
| <b>CHAPITRE III. – L'APPLICATION DE LA CLAUSE GÉNÉRALE DE COMPÉTENCE. LES LITIGES ENTRE PERSONNES PRIVÉES</b> . . . . .                               | 436 |
| 410. Le principe : compétence de la juridiction judiciaire.   |     |
| 411. Compétence de la juridiction administrative.   |     |
| <b>CHAPITRE IV. – L'APPLICATION DE LA CLAUSE GÉNÉRALE DE COMPÉTENCE. LES LITIGES NE CONCERNANT PAS UN SERVICE PUBLIC</b> . . . . .                    | 447 |
| 412. Préliminaires. La notion de service public.  |     |
| <b>SECTION I – Les litiges concernant l'activité des personnes privées</b> . . . . .  | 451 |
| 413. Le principe : compétence de la juridiction judiciaire.   |     |
| 414. Compétence de la juridiction administrative.   |     |
| <b>SECTION II – Les litiges concernant l'activité d'une personne publique ne constituant pas un service public</b> . . . . .                          | 455 |
| 415. Compétence de la juridiction judiciaire.   |     |
| <b>CHAPITRE V. – L'APPLICATION DE LA CLAUSE GÉNÉRALE. LES LITIGES CONCERNANT LES SERVICES PUBLICS A GESTION PUBLIQUE</b> . . . . .                    | 457 |
| 416. Généralités. Les services publics à gestion publique.  |     |
| <b>SECTION I – Les services publics à gestion publiques gérés par une personne publique. La compétence de la juridiction administrative</b> . . . . . | 459 |
| <i>Sous-section 1. – Les litiges concernant l'exécution du service public</i> . . . . .   | 459 |
| 417. Litiges concernant les actes juridiques pris pour l'exécution du service public. Actes unilatéraux.  |     |
| 418. Suite. Contrats.   |     |
| 419. Litiges concernant une situation quasi contractuelle.  |     |
| 420. Litiges concernant les créances et les dettes des personnes publiques.   |     |
| 421. Litiges concernant l'exécution de travaux publics.   |     |
| 422. Litige concernant la réparation de dommages résultant de l'exécution des service publics.  |     |
| 423. Tentative des juridictions judiciaires pour faire admettre leur compétence.  |     |
| 424. Suite. Cas dans lequel le dommage a son origine dans une infraction pénale commise par un agent de l'administration.                             |     |
| <i>Sous-section 2. – Les litiges concernant l'organisation du service public</i> . . . . .  | 481 |
| 425. Litiges concernant le personnel du service.  |     |
| 426. Litiges concernant les biens utilisés par le service.  |     |
| <b>SECTION II – Les services publics à gestion publique gérés par une personne publique. La compétence de la juridiction judiciaire</b> . . . . .     | 487 |
| <i>Sous-section 1. – Les litiges concernant l'exécution du service public</i> . . . . .   | 487 |
| 427. Litige concernant les actes juridiques pris pour l'exécution du service public. Actes unilatéraux.   |     |

|   |     |
|---|-----|
| 428. Suite. Contrats. Domaine de la compétence judiciaire.  |     |
| 429. Suite. Etendue de la compétence judiciaire.  |     |
| 430. Litiges concernant les créances et dettes des personnes publiques.   |     |
| 431. Litiges concernant des situations quasi contractuelles.  |     |
| 432. Litiges concernant la responsabilité des personnes publiques en raison des dommages résultant de l'exécution des services publics à gestion publique.                                |     |
| 433. Exécution de travaux publics.  |     |
| 434. Litiges concernant la responsabilité des agents administratifs à l'égard des particuliers. Généralités. Origine. Fondement et domaine de la compétence des juridictions judiciaires. |     |
| 435. Distinction de la faute personnelle et de la faute de service. Généralités.  |     |
| 436. Fautes indépendantes de l'exercice de fonctions ou fautes « purement personnelles ».   |     |
| 437. Suite. Fautes commises durant l'exercice des fonctions mais sans rapport avec celles-ci.   |     |
| 438. Suite. Fautes commises dans l'exercice des fonctions mais détachables de celles-ci. Fautes intentionnelles.  |     |
| 439. Suite. Fautes commises dans l'exercice des fonctions mais détachables de celles-ci. Fautes non intentionnelles.  |     |
| 440. Suite. Caractère de la faute commise en exécution d'un ordre hiérarchique.   |     |
| 441. Suite. Recherche et qualification de la faute personnelle.   |     |
| 442. Suite. Cas dans lesquels la juridiction judiciaire est compétente quel que soit le caractère de la faute commise.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Les litiges concernant l'organisation du service public .</i>  | 507 |
| 443. Litige concernant le personnel du service.   |     |
| 444. Litiges concernant les biens utilisés par l'exécution du service public.   |     |
| <b>SECTION III – Les services publics à gestion publique gérés par des personnes privées . . . . .</b>  | 514 |
| 445. Généralités.   |     |
| <i>Sous-section 1. – La gestion de services publics par les ordres professionnels .</i>   | 517 |
| 446. Généralités.   |     |
| 447. Litiges concernant l'exécution du service public. Compétence de la juridiction administrative.   |     |
| 448. Suite. Compétence de la juridiction judiciaire.  |     |
| 449. Litiges concernant l'organisation du service public : compétence de la juridiction judiciaire.   |     |
| 450. Suite. Compétence de la juridiction administrative.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Les autres cas . . . . .</i>   | 523 |
| 451. Généralités.   |     |
| 452. Litiges concernant l'exécution du service public. Compétence de la juridiction administrative. Actes unilatéraux.  |     |
| 453. Suite. Responsabilité extra-contractuelle.   |     |
| 454. Suite. Contrats. Contrôle.   |     |
| 455. Suite. Applications.   |     |
| 456. Suite. Compétence de la juridiction judiciaire.  |     |
| 457. Litiges concernant, l'organisation du service public. Compétence de la juridiction judiciaire.   |     |
| 458. Suite. Compétence de la juridiction administrative.  |     |
| <b>CHAPITRE VI. – L'APPLICATION DE LA CLAUSE GÉNÉRALE. LES LITIGES CONCERNANT LES SERVICES PUBLICS A GESTION PRIVÉE . . . . .</b>   | 537 |
| 459. Généralités.   |     |
| <b>SECTION I – Les services publics industriels ou commerciaux . . . . .</b>  | 538 |

|  |            |
|--|------------|
| <i>Sous-section 1. – La notion du service public industriel ou commercial . . . . .</i>  | 539        |
| 460. Caractères généraux du service public industriel ou commercial.   |            |
| 461. Critère du service public industriel ou commercial.   |            |
| 462. Compétence juridictionnelle en matière de services publics industriels ou commerciaux.  |            |
| <i>Sous-section 2. – Les litiges concernant l'exécution du service public industriel ou commercial . . . . .</i>   | 548        |
| 463. Compétence de la juridiction judiciaire. Litiges concernant les usagers du service.   |            |
| 464. Suite. Litiges concernant les candidats à l'usage du service.   |            |
| 465. Suite. Litiges concernant les tiers.  |            |
| 466. Détermination de la juridiction judiciaire compétente. Compétence des tribunaux de commerce.  |            |
| 467. Compétence de la juridiction administrative. Litiges concernant les actes de droit public relatifs à la création, l'organisation et le contrôle du service.                         |            |
| 468. Suite. Actes de droit public pris pour l'exécution du service.  |            |
| 469. Suite. Dommages résultant de l'exécution d'un service public industriel ou commercial et liés à un travail public ou un ouvrage public : dommages subis par les usagers du service. |            |
| 470. Suite. Dommages subis par des tiers.  |            |
| 471. Suite. Cas dans lequel le dommage a son origine dans une infraction pénale commise par un membre du personnel du service.   |            |
| <i>Sous-section 3. – Les litiges concernant l'organisation du service public industriel ou commercial . . . . .</i>  | 566        |
| 472. Distinction selon le mode de gestion du service.  |            |
| 473. Litiges concernant le personnel du service.   |            |
| 474. Détermination de la juridiction judiciaire compétente.  |            |
| <b>SECTION II – <i>Les services publics sociaux semblables à des activités privées . . . . .</i></b>   | <b>572</b> |
| 475. Généralités.  |            |
| 476. Les services publics sociaux semblables à des activités privées. L'arrêt <i>Nalio</i> .   |            |
| <b>SECTION III – <i>Les services publics sociaux concernant des rapports de droit privé . . . . .</i></b>  | <b>575</b> |
| 477. Généralités.  |            |
| <i>Sous-section 1. – Litiges concernant l'exécution du service public . . . . .</i>  | 577        |
| 478. Compétence de la juridiction judiciaire. Litiges concernant les usagers du service.   |            |
| 479. Cas des prestations de sécurité sociale servies aux agents publics.   |            |
| 480. Litiges concernant les tiers.   |            |
| 481. Compétence de la juridiction administrative.  |            |
| <i>Sous-section 2. – Litiges concernant l'organisation du service public . . . . .</i>   | 584        |
| 482. Compétence de la juridiction judiciaire.  |            |
| 483. Compétence de la juridiction administrative.  |            |
| <b>SECTION IV – <i>La gestion du domaine privé des personnes publiques . . . . .</i></b>   | <b>585</b> |
| 484. Généralités.  |            |
| 485. Litiges concernant l'acquisition et l'aliénation des biens du domaine privé : modes d'acquisition et d'aliénation exorbitants du droit commun.                                      |            |
| 486. Suite. Modes d'acquisition et d'aliénation emprunté au droit commun et présentant un caractère onéreux.   |            |
| 487. Suite. Modes d'acquisition à titre gratuit emprunté au droit commun.  |            |
| 488. Litiges concernant la détermination de la domanialité privée.   |            |
| 489. Litiges concernant la gestion du domaine privé. Généralités.  |            |
| 490. Suite. Utilisation du domaine privé par les particuliers.   |            |
| 491. Suite. Utilisation du domaine privé par des personnes publiques.  |            |

|   |     |
|---|-----|
| 492. Suite. Utilisation par des agents publics.   |     |
| 493. Litiges concernant les dommages ayant leurs origines dans le domaine privé.  |     |
| CHAPITRE VII. – L'APPLICATION DE CLAUSES SPÉCIALES DE COMPÉTENCE. LES CLAUSES JURISPRUDENTIELLES .....  | 604 |
| SECTION I – <i>La compétence des juridictions judiciaires en matière de litige concernant le service public de la justice judiciaire</i> .....        | 604 |
| 494. Généralités.   |     |
| Sous-section 1. – Les litiges concernant l'exercice de la mission judiciaire ..   | 607 |
| 495. Actes préalables aux jugements et aux actes d'administration judiciaire : actes relatifs à la saisine des juridictions judiciaires.              |     |
| 496. Suite. Actes de procédure et d'instruction.  |     |
| 497. Suite. Actes de police judiciaire.   |     |
| 498. Suite. Arrestations et détentions. Atteintes à l'inviolabilité du domicile.  |     |
| 499. Suite. Saisies.  |     |
| 500. Jugements et actes administratifs des juridictions judiciaires.  |     |
| 501. Exécution des jugements.   |     |
| 502. Suite. Exécution forcée des jugements.   |     |
| 503. Suite. Exécution des jugements infligeant des sanctions pénales.   |     |
| Sous-section 2. – Les litiges concernant l'administration du service judiciaire .....   | 625 |
| 504. Organisation générale du service public judiciaire.  |     |
| 505. Actes d'administration du service judiciaire inséparables de l'exercice de la mission judiciaire.  |     |
| 506. Application du statut des magistrats de l'ordre judiciaire.  |     |
| 507. Application du statut des auxiliaires de la justice.   |     |
| 508. Litiges concernant les moyens matériels du service.  |     |
| SECTION II – <i>La compétence des juridictions judiciaires en matière de litiges concernant l'état et les droits fondamentaux des personnes</i> ..... | 633 |
| 509. Généralités.   |     |
| Sous-section 1. – La compétence des juridictions judiciaires en matière de litiges concernant l'état des personnes .....                              | 634 |
| 510. Généralités.   |     |
| 511. Litiges relatifs au nom, aux titres de noblesse, au domicile.  |     |
| 512. Litiges concernant les actes d'état civil.   |     |
| 513. Litiges concernant les incapacités de droit privé.   |     |
| 514. Litiges en matière de nationalité.   |     |
| Sous-section 2. – La compétence des juridictions judiciaires en matière de litiges concernant l'exercice des libertés publiques .....                 | 639 |
| 515. Les principes.   |     |
| 516. Les applications.  |     |
| Sous-section 3. – La compétence des juridictions judiciaires en matière de litiges concernant le droit de propriété .....                             | 643 |
| 517. Le principe. L'autorité judiciaire gardienne de la propriété privée.   |     |
| 518. Valeur du principe.  |     |
| 519. Attributions légales de compétences. Compétences de juridictions judiciaires en matière de réquisition. Domaine.                                 |     |
| 520. Suite. Litiges relevant de la compétence des juridictions judiciaires.   |     |
| 521. Suite. Litiges relevant de la compétence des juridictions administratives.   |     |
| 522. Suite. Pouvoirs des tribunaux judiciaires.   |     |
| 523. Attributions légales de compétences. Compétence des juridictions judiciaires en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique.           |     |

|   |     |
|---|-----|
| 524. Attributions légales de compétence. Compétence des juridictions judiciaires en matière de servitudes administratives.  |     |
| 525. Attributions légales de compétences. Compétence des juridictions judiciaires en matière de remembrement urbain.  |     |
| 526. Attributions légales de compétences. Compétence des juridictions judiciaires en matière de propriété industrielle, littéraire ou artistique, marques de fabrique, de commerce ou de service. |     |
| <i>Sous-section 4. – La théorie de l'emprise sur la propriété immobilière . . .</i>   | 663 |
| 527. Généralités.   |     |
| 528. Définition de l'emprise.   |     |
| 529. Distinction de l'emprise régulière et de l'emprise irrégulière.  |     |
| 530. Etendue de la compétence des juridictions judiciaires.   |     |
| 531. Réparation des dommages causés par l'emprise.  |     |
| 532. Détermination de l'irrégularité de l'emprise. Injonction à l'administration.   |     |
| <i>Sous-section 5. – La théorie de la voie de fait . . . . .</i>  | 672 |
| 533. Généralités.   |     |
| 534. Conditions d'existence de la voie de fait. Acte juridique ou opération administrative matérielle.  |     |
| 535. Conditions d'existence de la voie de fait. Irrégularité tenant à l'acte juridique.   |     |
| 536. Suite. Irrégularité tenant à l'exécution matérielle. Exécution sans titre juridique préalable.   |     |
| 537. Suite. Irrégularité tenant à l'exécution matérielle : discordance entre l'exécution et le titre juridique.   |     |
| 538. Suite. Irrégularité tenant à l'exécution matérielle : irrégularité dans les modalités de l'exécution.  |     |
| 539. Suite. Irrégularité tenant à l'exécution matérielle : irrégularité dans l'occupation faisant suite à la prise de possession.   |     |
| 540. Conditions d'existence de la voie de fait. Atteinte au droit de propriété ou aux libertés publiques.   |     |
| 541. Contentieux de la voie de fait. Constatation de l'existence de la voie de fait.  |     |
| 542. Suite. Condamnation de l'administration à la réparation des dommages causés par la voie de fait.   |     |
| 543. Suite. Condamnation du fonctionnaire auteur de la voie de fait.  |     |
| 544. Suite. Prévention de la voie de fait.  |     |
| 545. Suite. Cessation de la voie de fait.   |     |
| <i>SECTION III – La compétence des juridictions judiciaires pour connaître des litiges soulevés à titre incident et concernant le sens ou la validité d'actes administratifs . . . . .</i>        | 693 |
| 546. Généralités.   |     |
| <i>Sous-section 1. – La compétence des juridictions civiles . . . . .</i>   | 695 |
| 547. Interprétation des actes administratifs : actes particuliers.  |     |
| 548. Suite. Actes réglementaires.   |     |
| 549. Appréciation de la légalité des actes administratifs.  |     |
| 550. Limites. Matières administratives de la compétence des juridictions judiciaires.   |     |
| <i>Sous-section 2. – La compétence des juridictions répressives . . . . .</i>   | 698 |
| 551. Interprétation des actes administratifs.   |     |
| 552. Appréciation de la légalité des actes administratifs.  |     |
| 553. Solutions actuelles : étendue des pouvoirs des juridictions répressives.   |     |
| 554. Solutions actuelles : modalités du contrôle.   |     |
| <i>CHAPITRE VIII – L'APPLICATION DES CLAUSES SPÉCIALES DE COMPÉTENCES. LES ATTRIBUTIONS LÉGALES DE COMPÉTENCE AU PROFIT DES JURIDICTIONS JUDICIAIRES . . . . .</i>                                | 705 |

|   |     |
|---|-----|
| SECTION I – <i>La compétence des juridictions judiciaires en matière de responsabilité extra-contractuelle des personnes publiques</i> .....                            | 705 |
| 555. Dommages résultant de l'exécution des services publics postaux ou de télécommunications (et litiges divers concernant ces services).                               |     |
| 556. Dommages causés par les attroupements et rassemblements.   |     |
| 557. Dommages subis ou causés par les élèves des services d'enseignement public.  |     |
| 558. Dommages résultant de faits constitutifs des infractions pénales prévues aux articles 114 à 122 et 184 du Code pénal commises par l'agent d'une personne publique. |     |
| 559. Responsabilité de l'Etat en cas de dommages causés par le fonctionnement défectueux du service public de la justice judiciaire.                                    |     |
| 560. Réparation des dommages corporels subis par les victimes d'une infraction.   |     |
| 561. Dommages causés par certaines opérations de l'armée en temps de paix.  |     |
| 562. Dommages causés par l'utilisation de l'énergie nucléaire.  |     |
| 563. Responsabilité des personnes publiques en cas de dommages causés par des véhicules.  |     |
| 564. Imputation de la responsabilité.   |     |
| 565. Suite. Exercice et jugement de l'action en responsabilité.   |     |
| SECTION II – <i>La compétence des juridictions judiciaires en matière d'élections politiques et administratives</i> .....   | 732 |
| 556. Contentieux de la régularité des opérations électorales et de l'éligibilité.   |     |
| 567. Contentieux de la capacité électorale.   |     |
| 568. Contentieux de la répression des infractions électorales.  |     |
| SECTION III – <i>La compétence des juridictions judiciaires en matière fiscale et parafiscale</i> .....   | 735 |
| 569. Litiges en matière fiscale. Domaine de la compétence des juridictions judiciaires.   |     |
| 570. Pouvoirs des juridictions judiciaires.   |     |
| 571. Tableau de répartition des compétences en matière fiscale.   |     |
| 572. Litiges en matière parafiscale.  |     |
| SECTION IV – <i>Cas divers</i> .....  | 750 |
| 573. Contentieux de l'aide sociale.   |     |
| 574. Régime de garantie contre les calamités agricoles.   |     |
| CHAPITRE IX. – LES SANCTIONS DES RÉGLES DE RÉPARTITION DES COMPÉTENCES ENTRE LES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES ET JUDICIAIRES. LE TRIBUNAL DES CONFLITS. ....            | 752 |
| 575. Généralités.   |     |
| SECTION I – <i>La juridiction des conflits</i> .....  | 754 |
| 576. Généralités.   |     |
| 577. Historique.  |     |
| 578. Organisation du Tribunal des conflits.   |     |
| 579. Fonctionnement du Tribunal des conflits.   |     |
| 580. Compétence du Tribunal des conflits.   |     |
| SECTION II – <i>La revendication formulée par les ministres par application de l'article 26 de la loi 24 mai 1872</i> .....   | 761 |
| 581. Eléments et signification de cette hypothèse.  |     |
| SECTION III – <i>Le conflit positif d'attribution</i> .....   | 761 |
| 582. Généralités.   |     |
| 583. Conditions de validité de la procédure du conflit : conditions relatives à la juridiction à laquelle s'applique la procédure.                                      |     |

|  |     |
|--|-----|
| 584. Suite. Conditions relatives à l'instance à propos de laquelle intervient la procédure de conflit.                       |     |
| 585. Formes et procédure de l'élévation du conflit : autorités compétentes.  |     |
| 586. Suite. Le déclinatoire de compétence.   |     |
| 587. Suite. L'arrêt de conflit.  |     |
| 588. Jugement du conflit. Procédure.   |     |
| 589. Suite. Contenu de la décision du Tribunal des conflits.   |     |
| SECTION IV – <i>Le conflit négatif d'attributions</i> .....  | 778 |
| 590. Conditions d'existence du conflit négatif.  |     |
| 591. Jugement du conflit négatif.  |     |
| SECTION V – <i>Le règlement des questions de compétence sur renvoi des juridictions administratives ou judiciaires</i> ..... | 782 |
| 592. Généralités.  |     |
| 593. Conditions et formes du renvoi d'une question de compétence au Tribunal des conflits.                                   |     |
| 594. Jugement rendu par le Tribunal des conflits sur la question de compétence faisant l'objet du renvoi.                    |     |
| SECTION VI – <i>Le conflit de décisions</i> .....  | 787 |
| 595. Généralités.  |     |
| 596. Conditions d'existence du conflit de décisions.   |     |
| 597. Jugement du conflit de décisions.   |     |

### *Titre deuxième*

## **LA RÉPARTITION DES COMPÉTENCES A L'INTÉRIEUR DE LA JURIDICTION ADMINISTRATIVE**

|  |     |
|--|-----|
| CHAPITRE PREMIER. – EVOLUTION DES RÉGLES DE RÉPARTITION DES COMPÉTENCES ENTRE LES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES . . .   |     |
| SECTION I – <i>Formation de la compétence des juridictions administratives (1800-1881)</i> .....   | 793 |
| 598. Premier Empire et Restauration.   |     |
| 599. Evolution à partir de la Monarchie de juillet.  |     |
| SECTION II – <i>Le Conseil d'Etat, juge de droit commun (1881-1953)</i> .....  | 795 |
| 600. Critiques de la théorie du ministre-juge.   |     |
| 601. Consécration de la compétence de droit commun du Conseil d'Etat.  |     |
| SECTION III – <i>La réforme du contentieux administratif. (Décret du 30 septembre 1953)</i> .....  | 797 |
| 602. Nécessité d'une réforme.  |     |
| 603. Précédents immédiats de la réforme.   |     |
| 604. Caractères généraux de la réforme.  |     |
| 605. Evolution depuis 1953.  |     |
| CHAPITRE II. – COMPÉTENCE DES TRIBUNAUX ADMINISTRATIFS .....   | 801 |
| SECTION I – <i>Compétence matérielle</i> .....   | 801 |
| <i>Sous-section 1.</i> – Les Tribunaux administratifs, juges de droit commun . . .   | 801 |
| 606.   |     |
| <i>Sous-section 2.</i> – Compétences diverses .....  | 802 |
| 607. Compétence en matière de travaux publics.   |     |
| 608. Demandes et contestations concernant les indemnités dues aux particuliers à raison des terrains pris ou fouillés pour la confection des chemins, canaux et autres usages publics. |     |

|                        |   |     |
|------------------------|---|-----|
| 609.                   | Grande voirie.  |     |
| 610.                   | Contentieux des domaines nationaux.   |     |
| 611.                   | Litiges concernant les biens communaux indivis entre plusieurs communes et le partage des fruits des biens communaux entre les habitants.   |     |
| 612.                   | Installations classées pour la protection de l'environnement.   |     |
| 613.                   | Immeubles menaçant ruine.   |     |
| 614.                   | Litiges concernant les redevances minières.   |     |
| 615.                   | Contrats d'occupation du domaine public.  |     |
| 616.                   | Démission d'office des conseillers généraux et municipaux.  |     |
| 616 bis.               | Recours concernant les objecteurs de conscience.  |     |
| <i>Sous-section 3.</i> | – Compétence en matière électorale  | 804 |
| 617.                   | Les Tribunaux administratifs, juges de droit commun du contentieux électoral.   |     |
| 618.                   | Elections locales.  |     |
| 619.                   | Elections professionnelles et corporatives.   |     |
| 620.                   | Elections universitaires.   |     |
| 621.                   | Elections générales.  |     |
| 622.                   | Déféré du préfet.   |     |
| <i>Sous-section 4.</i> | – Compétence en matière fiscale   | 807 |
| 623.                   | Caractères généraux.  |     |
| 624.                   | Contentieux de l'imposition. – Impôts directs d'Etat, impôts directs locaux et taxes assimilées.  |     |
| 625.                   | Suite. Taxes sur le chiffre d'affaires et taxes assimilées.   |     |
| 626.                   | Suite. Taxes parafiscales.  |     |
| 627.                   | Sursis au paiement de l'impôt.  |     |
| 628.                   | Contentieux des poursuites.   |     |
| 629.                   | Contentieux de la répression.   |     |
| 630.                   | Compétences fiscales diverses.  |     |
| <i>Sous-section 5.</i> | – Compétences consultatives et administratives  | 810 |
| 631.                   | Compétences consultatives.  |     |
| 632.                   | Compétence administrative. – Exercice par les contribuables des actions des communes.   |     |
| 633.                   | Suite. Autres autorisations de plaider.   |     |
| 634.                   | Atributions administratives des membres des Tribunaux administratifs.   |     |
| <i>Sous-section 6.</i> | – Compétence de certains tribunaux administratifs   | 812 |
| 635.                   | Tribunal administratif de Strasbourg.   |     |
| 636.                   | Tribunaux administratifs des départements d'Outre-mer.  |     |
| SECTION II             | – <i>Compétence territoriale</i>  | 813 |
| <i>Sous-section 1.</i> | – Principes fondamentaux  | 813 |
| 637.                   | Généralités.  |     |
| 638.                   | Caractère d'ordre public des règles de compétence territoriale.   |     |
| 639.                   | Caractère résiduel de la règle selon laquelle le Tribunal administratif territorialement compétent est celui dans le ressort duquel a légalement son siège l'autorité qui, soit en vertu de son pouvoir propre, soit par délégation, a pris la décision attaquée ou a signé le contrat litigieux. |     |
| 640.                   | Les recours administratifs préalables n'entraînent aucune modification de la compétence territoriale.   |     |
| 641.                   | Le Tribunal administratif territorialement compétent pour connaître de la demande principale l'est également pour connaître de toute demande accessoire ou connexe ou de toute exception.   |     |
| 642.                   | Les recours en interprétation et les recours en appréciation de validité relèvent de la compétence du Tribunal administratif territorialement compétent pour connaître de l'acte litigieux.   |     |

|  |     |
|--|-----|
| <i>Sous-section 2. – Règles particulières de compétence territoriale</i> . . . . .   | 817 |
| 643. Litiges relatifs à la reconnaissance d'une qualité.   |     |
| 644. Litiges en matière domaniale et en matière immobilière.   |     |
| 645. Litiges en matière de réquisitions.   |     |
| 646. Litiges relatifs à la désignation par voie d'élection ou de nomination des membres des assemblées, corps ou organismes administratifs ou professionnels.        |     |
| 647. Litiges relatifs aux législations régissant les activités professionnelles.   |     |
| 648. Suite. Interprétation extensive.  |     |
| 649. Litiges relatifs aux marchés, contrats ou concessions.  |     |
| 650. Suite. L'exécution s'étend au-delà du ressort d'un seul Tribunal ou le lieu de cette exécution n'est pas désigné dans le contrat.                               |     |
| 651. Suite. Dérogations conventionnelles.  |     |
| 652. Litiges d'ordre individuel intéressant les fonctionnaires ou agents publics.  |     |
| 653. Litiges relatifs aux pensions.  |     |
| 654. Actions en responsabilité.  |     |
| 655. Litiges relatifs aux décisions individuelles prises en matière de police.   |     |
| 656. Litiges relatifs à l'organisation ou au fonctionnement de toute collectivité publique autre que l'Etat et de tout organisme public ou privé.                    |     |
| <br>   |     |
| CHAPITRE III. – COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT EN PREMIER ET DERNIER RESSORT . . . . .   | 828 |
| 657. Généralités.  |     |
| <br>   |     |
| SECTION I – <i>Recours pour excès de pouvoir formés contre les décrets réglementaires ou individuels</i> . . . . .   | 829 |
| 658. Principes généraux.   |     |
| 659. Recours de plein contentieux.   |     |
| 660. Recours dirigés à la fois contre un décret et contre un autre acte administratif.   |     |
| <br>   |     |
| SECTION II – <i>Litiges relatifs à la situation individuelle des fonctionnaires nommés par décret du Président de la République</i> . . . . .                        | 831 |
| <i>Sous-section 1. – Actions relevant de cette compétence</i> . . . . .  | 831 |
| 661. Litiges.  |     |
| 662. Litiges concernant la situation individuelle des fonctionnaires.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Fonctionnaires nommés par décret du Président de la République</i> . . . . .  | 833 |
| 663. Catégories de fonctionnaires nommés par décret du Président de la République.   |     |
| 664. Application des textes dans le temps.   |     |
| 665. Cumuls de fonctions ou de qualités.   |     |
| <br>   |     |
| SECTION III – <i>Recours dirigés contre les actes administratifs dont le champ d'application s'étend au-delà du ressort d'un seul tribunal administratif</i> . . . . | 834 |
| 666. Généralités.  |     |
| 667. Actes réglementaires émanant des autorités centrales.   |     |
| 668. Actes collectifs.   |     |
| 669. Actes individuels.  |     |
| <br>   |     |
| SECTION IV – <i>Recours pour excès de pouvoir dirigés contre certains actes des ministres</i> . . . . .  | 837 |
| 670. Recours pour excès de pouvoir dirigés contre les actes réglementaires des ministres.  |     |
| 671. Recours pour excès de pouvoir dirigés contre les actes administratifs des ministres pris obligatoirement après avis du Conseil d'Etat.                          |     |
| <br>   |     |
| SECTION V – <i>Litiges d'ordre administratif nés hors des territoires soumis à la</i>  |     |

|   |     |
|---|-----|
| <i>juridiction des Tribunaux administratifs et des Conseils du contentieux administratif</i> .....  | 838 |
| 672. Généralités.   |     |
| 673. Principes généraux.  |     |
| 674. Dommages subis en haute mer.   |     |
| SECTION VI – <i>Litiges concernant les territoires d’Outre-mer</i> .....  | 840 |
| SECTION VII – <i>Contentieux électoral</i> .....  | 841 |
| 676. Elections au Conseil économique et social.   |     |
| 677. Elections à l’Assemblée parlementaire des Communautés européennes.   |     |
| SECTION VIII – <i>Recours en annulation dirigés contre les décisions administratives des organismes collégiaux à compétence nationale</i> ..... | 842 |
| 678.  |     |
| SECTION IX – <i>Recours contre les sanctions prises en cas d’infraction à la législation des ententes et positions dominantes</i> .....         | 843 |
| 679.  |     |
| CHAPITRE IV. – COMPÉTENCE DES CONSEILS DU CONTENTIEUX ADMINISTRATIF .   | 845 |
| SECTION I – <i>Histoire et principes généraux</i> .....   | 845 |
| 680. Compétence de droit commun concernant le contentieux local de pleine juridiction.  |     |
| 681. La jurisprudence Verdaguer.  |     |
| 682. Nouvelle extension de compétence.  |     |
| SECTION II – <i>Compétence de droit commun relative au contentieux local</i> .....  | 847 |
| <i>Sous-section 1. – Litige d’ordre individuel concernant les agents publics</i> ...  | 847 |
| 683. Généralités.   |     |
| 684. Agents publics intéressés.   |     |
| 685. Suite. Extensions et limitations.  |     |
| 686. Nature des litiges.  |     |
| 687. Extension aux litiges intéressant les avantages pécuniaires des agents du cadre général à la charge des budgets locaux.                    |     |
| <i>Sous-section 2. – Compétence en matière d’excès de pouvoir</i> .....   | 849 |
| 688.  |     |
| <i>Sous-section 3. – Contentieux de pleine juridiction</i> .....  | 850 |
| 689. Responsabilité.  |     |
| 690. Contrats.  |     |
| SECTION III – <i>Compétence d’attribution</i> .....   | 850 |
| 691. Litiges relatifs au domaine.   |     |
| 692. Contentieux des mines et carrières.  |     |
| 693. Concessions d’eau.   |     |
| 694. Travaux publics.   |     |
| SECTION IV – <i>Compétences spéciales</i> .....   | 851 |
| 695. Contentieux fiscal.  |     |
| 696. Contentieux répressif.   |     |
| 697. Contentieux électoral.   |     |

## TROISIEME PARTIE

## LA PROCÉDURE CONTENTIEUSE ADMINISTRATIVE

|  |     |
|--|-----|
| CHAPITRE PREMIER. – PROBLÈMES GÉNÉRAUX .....   | 855 |
| 698. Sources de la procédure contentieuse, administrative : sources internationales.   |     |
| 699. Suite. Sources internes : textes.   |     |
| 700. Application du Code de procédure civile (ou Nouveau Code).  |     |
| 701. Suite. Principes généraux de procédure, règles générales de procédure et solutions jurisprudentielles.                          |     |
| 702. Caractères généraux de la procédure devant la juridiction administrative.   |     |
| CHAPITRE II. – LA PROCÉDURE DEVANT LE CONSEIL D'ÉTAT ET DEVANT LES TRIBUNAUX ADMINISTRATIFS .....                                    | 870 |
| 703. Généralités.  |     |
| SECTION I – <i>Introduction de l'instance</i> .....  | 871 |
| 704. Appellation des actions portées devant le Conseil d'Etat.   |     |
| <i>Sous-section 1. – Conditions relatives aux requérants. Règles générales et conditions relatives aux personnes physiques</i> ..... | 871 |
| 705. Capacité pour ester en justice.   |     |
| 706. Aliénés internés.   |     |
| 707. Représentation des époux.   |     |
| 708. Liquidation de biens et règlement judiciaire.   |     |
| 709. Héritiers.  |     |
| 710. Etrangers.  |     |
| 711. Action oblique.   |     |
| 712. Représentation des parties.   |     |
| 713. Recours collectifs. – Pluralité de requérants et pluralité d'actes attaqués.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Conditions relatives aux requérants. Personnes morales de droit privé</i> .....                                 | 874 |
| 714. Nécessité d'une existence légale.   |     |
| 715. Représentation des associations.  |     |
| 716. Suite. Associations non déclarées.  |     |
| 717. Suite. Associations dissoutes.  |     |
| 718. Représentation des sociétés.  |     |
| 719. Représentation des syndicats.   |     |
| 720. Substitution.   |     |
| <i>Sous-section 3. – Conditions relatives aux requérants. Personnes morales de droit public</i> .....                                | 875 |
| 721. Existence d'une personne morale de droit public.  |     |
| 722. Qualité pour agir au nom de l'Etat. Compétence des ministres.   |     |
| 723. Suite. Délégation de signature des ministres.   |     |
| 724. Suite. Régularisation.  |     |
| 725. Suite. Recours d'un ministre contre la décision d'un autre ministre.  |     |
| 726. Qualité pour agir au nom d'une commune.   |     |
| 727. Qualité pour agir au nom d'un département.  |     |
| 728. Qualité pour agir au nom d'une région.  |     |
| 729. Qualité pour agir au nom d'un établissement public.   |     |
| 730. Qualité pour agir des autorités de tutelle.   |     |
| <i>Sous-section 4. – Forme et contenu de la requête</i> .....  | 879 |

|   |  |     |
|---|--|-----|
| 731.  | Généralités.   |     |
| 732.  | Présentation des recours.  |     |
| 733.  | Dépôt d'un mémoire complémentaire.   |     |
| 734.  | Requête distincte par décision attaquée.   |     |
| 735.  | Motivation de la requête. Principe général.  |     |
| 736.  | Motivation insuffisante. 1 <sup>o</sup> Moyens de droit.   |     |
| 737.  | Suite. 2 <sup>o</sup> Exposé des faits.  |     |
| 738.  | Suite. 3 <sup>o</sup> Domaine.   |     |
| 739.  | Suite. Motivation par référence.   |     |
| 740.  | Indication du nom et du domicile du requérant.   |     |
| 741.  | Signature de la requête.   |     |
| 742.  | Copies.  |     |
| 743.  | Production de la décision attaquée.  |     |
| 744.  | Production de la décision attaquée et décision préalable.  |     |
| 745.  | Régularisations.   |     |
| 746.  | Disparition des formalités fiscales.   |     |
| <i>Sous-section 5. – Ministère d'avocat</i> . . . . .           |  | 885 |
| 747.  | Principes généraux.  |     |
| 748.  | Dispense du ministère d'avocat devant le Conseil d'Etat.   |     |
| 749.  | Dispense du ministère d'avocat devant le Tribunal administratif.   |     |
| 750.  | Dispense du ministère d'avocat en première instance et en appel.<br>Contentieux spéciaux. 1 <sup>o</sup> Contentieux fiscal et parafiscal.   |     |
| 751.  | Suite. 2 <sup>o</sup> Contentieux électoral.   |     |
| 752.  | Suite. 3 <sup>o</sup> Contraventions de grande voirie.   |     |
| 753.  | Suite. 4 <sup>o</sup> Autres matières.   |     |
| 754.  | Recours pour lesquels le ministère d'avocat est obligatoire.<br>Contentieux des droits.  |     |
| 755.  | Interprétations jurisprudentielles. Contentieux des traitements et<br>indemnités des fonctionnaires et agents publics.   |     |
| 756.  | Conclusions en indemnité jointes à un recours pour excès de<br>pouvoir.  |     |
| 757.  | Suite. Recours intentés par des débiteurs de l'Etat ou d'une personne<br>publique.   |     |
| 758.  | Suite. Recours contestant le bien-fondé d'une décision opposant la<br>prescription quadriennale.   |     |
| 759.  | Exercice des voies de recours (Renvoi).  |     |
| 760.  | Dépens.  |     |
| 761.  | Régime juridique.  |     |
| <i>Sous-section 6. – L'aide judiciaire</i> . . . . .            |  | 890 |
| 762.  | L'aide judiciaire devant le Conseil d'Etat.  |     |
| 763.  | L'aide judiciaire devant le Tribunal administratif.  |     |
| <i>Sous-section 7. – Portée juridique du recours.</i> . . . . . |  | 891 |
| 764.  | Le principe d'immutabilité de la demande. Cause, objet et moyens.  |     |
| 765.  | Définition de la demande nouvelle. Contentieux de pleine juridiction.  |     |
| 766.  | Suite. Contentieux de la légalité.   |     |
| 767.  | Conséquence de la théorie des demandes nouvelles. 1 <sup>o</sup> Irrecevabilité<br>des demandes nouvelles présentées après l'expiration du délai de<br>recours.                              |     |
| 768.  | Suite. 2 <sup>o</sup> Irrecevabilité des demandes nouvelles en appel et en<br>cassation (Renvoi).  |     |
| 769.  | Suite. 3 <sup>o</sup> Opposabilité de la chose jugée aux demandes ayant la<br>même cause ou le même objet qu'une demande ayant déjà abouti à<br>une décision passée en force de chose jugée. |     |
| 770.  | Suite. 4 <sup>o</sup> Conservation des délais du recours porté devant une<br>juridiction incompétente.   |     |
| 771.  | Atténuations apportées par la jurisprudence à la théorie de<br>l'immutabilité de l'instance.   |     |
| 772.  | Suite. 1 <sup>o</sup> Les moyens d'ordre public.   |     |

|  |     |
|--|-----|
| 773. Suite. 2° Rectification des moyens présentés par les parties.   |     |
| 774. Suite. 3° Retrait total ou partiel en cours d'instance de la décision attaquée.   |     |
| 775. Suite. 4° Recours contre une décision connexe.  |     |
| SECTION II – <i>Le délai du recours</i> .....  | 897 |
| <i>Sous-section 1. – Le principe et l'application des règles concernant le délai</i> ..  | 898 |
| 776. La règle du délai. Principe et fondement.   |     |
| 777. Limites.  |     |
| 778. La durée du délai.  |     |
| 779. Le point de départ du délai. Recours contre les décisions explicites. Généralités.  |     |
| 780. Suite. Choix du mode de publicité.  |     |
| 781. Régularité du mode de publicité. Publication.   |     |
| 782. Suite. Notification.  |     |
| 783. Suite. Signification.   |     |
| 784. Suite. La connaissance acquise.   |     |
| 785. Le point de départ du délai. Recours contre les décisions implicites.   |     |
| 786. La détermination de la date d'introduction du recours.  |     |
| 787. La computation du délai.  |     |
| <i>Sous-section 2. – La prorogation du délai</i> .....   | 925 |
| 788. Généralités.  |     |
| 789. Prorogation du délai. Demande d'aide judiciaire.  |     |
| 790. Prorogation du délai. Exercice d'un recours administratif.  |     |
| 791. Conditions d'application de la prorogation.   |     |
| 792. Prorogation du délai. Action devant une juridiction incompétente.   |     |
| 793. Autres cas.   |     |
| 794. Cumul des causes de prorogation.  |     |
| <i>Sous-section 3. – L'expiration du délai</i> .....   | 938 |
| 795. Effet de l'expiration du délai.   |     |
| 796. Réouverture du délai.   |     |
| 797. Actes confirmatifs.   |     |
| 798. Mise en cause de la légalité d'un acte administratif après expiration du délai du recours en annulation contre cet acte. Appréciation incidente par le juge de la légalité d'un acte administratif. |     |
| 799. Appréciation de la légalité des règlements à l'occasion des recours en annulation exercés contre des actes pris en application de ces règlements.   |     |
| 800. Suite. Appréciation de la légalité des actes administratifs particuliers en cas de changement dans les circonstances.   |     |
| 801. Suite. Appréciation de la légalité des règlements administratifs en cas de changement dans les circonstances de fait.   |     |
| 802. Suite. Appréciation de la légalité des actes administratifs en cas de changement dans les circonstances de droit.   |     |
| 803. Suite. Mode d'application et limite de la jurisprudence des changements de circonstances.   |     |
| 804. Appréciation de la légalité d'un règlement administratif illégal <i>ab initio</i> à l'occasion d'un recours exercé contre le refus d'abroger ou de modifier ce règlement.                           |     |
| 805. Appréciation de la légalité des actes administratifs particuliers à l'occasion de recours en annulation exercés contre les actes pris à leurs suite.  |     |
| 806. Suite. La théorie des opérations administratives complexes.   |     |
| 807. Suite. Autres exceptions.   |     |
| SECTION III – <i>Dépôt et instruction des recours</i> .....  | 960 |
| <i>Sous-section 1. – Dépôt et enregistrement des recours</i> .....   | 960 |
| 808. Dépôt des recours. Conseil d'Etat.  |     |
| 809. Suite. Tribunal administratif.  |     |

|  |     |
|--|-----|
| 810. Enregistrement.   |     |
| 811. Attribution à la formation d'instruction et au rapporteur.  |     |
| <i>Sous-section 2. – L'instruction. Règles générales et communication des requêtes et mémoires</i> .....                       | 961 |
| 812. Organisation générale de l'instruction.   |     |
| 813. Dispense d'instruction.   |     |
| 814. Durée de l'instruction.   |     |
| 815. Caractère contradictoire de la procédure. Généralités.  |     |
| 816. Suite. Communication des pièces. Conseil d'Etat.  |     |
| 817. Suite. Tribunal administratif.  |     |
| 818. Suite. Dépôt des observations, mémoires en réplique et mémoires en défense.   |     |
| 819. Suite. Les mises en demeure. Situation antérieure au décret du 16 janvier 1981.   |     |
| 820. Suite. Le décret du 16 janvier 1981. Désistement forcé et acquiescement aux faits.  |     |
| 821. Consultation des dossiers.  |     |
| <i>Sous-section 3. – L'instruction. Mesures d'instruction ordonnées par le Conseil d'Etat</i> .....                            | 966 |
| 822. Remarques générales et renvoi.  |     |
| 823. Enquête et visite des lieux.  |     |
| 824. Autres mesures d'instruction.   |     |
| <i>Sous-section 4. – Procédures d'urgence devant le Conseil d'Etat</i> .....   | 968 |
| 825. Remarques générales et renvoi.  |     |
| 826. Référé.   |     |
| 827. Sursis à exécution. Compétence du Conseil d'Etat en premier et dernier ressort.   |     |
| 828. Suite. Compétence du Conseil d'Etat pour décider le sursis à exécution des décisions intéressant l'ordre public.          |     |
| 829. Suite. Sursis à exécution des décisions juridictionnelles soumises au Conseil d'Etat. Appel. Situation antérieure à 1963. |     |
| 830. Suite. Réforme de 1963.   |     |
| 831. Suite. Pourvoi en cassation.  |     |
| 832. Suite. Procédure.   |     |
| <b>SECTION IV – Les incidents de procédure</b> .....   | 972 |
| 833. Définition.   |     |
| <i>Sous-section 1. – Les demandes incidentes</i> .....   | 973 |
| 834. Généralités.  |     |
| 835. Demandes additionnelles.  |     |
| 836. Demandes reconventionnelles. Généralités.   |     |
| 837. Suite. Exclusion en matière de recours pour excès de pouvoir et en matière électorale.                                    |     |
| 838. Suite. Irrecevabilité de la demande reconventionnelle si elle ne relève pas de la compétence de la juridiction saisie.    |     |
| 839. Suite. Objet de la demande reconventionnelle.   |     |
| 840. Suite. Conditions de recevabilité.  |     |
| <i>Sous-section 2. – L'intervention</i> .....  | 976 |
| 841. Les deux sortes d'intervention.   |     |
| 842. Intervention volontaire. Généralités.   |     |
| 843. Suite. Conditions générales de recevabilité.  |     |
| 844. Suite. Conséquences de l'existence d'un lien avec l'action principale.  |     |
| 845. Suite. Cas particulier du locataire dans les procédures de péril d'immeuble.  |     |
| 846. Intervention forcée. Généralités.   |     |
| 847. Suite. Mise en cause.   |     |
| 848. Suite. Appel en garantie.   |     |

|  |      |
|--|------|
| 849. Suite. Appel en déclaration de jugement commun.   |      |
| <i>Sous-section 3. – L'inscription de faux</i> .....   | 982  |
| 850. Généralités.  |      |
| 851. Inscription de faux contre un acte de droit privé.  |      |
| 852. Inscription de faux contre un acte administratif ou un jugement administratif.                                    |      |
| 853. Contrôle de l'authenticité des mentions contenues dans un acte ou un jugement administratif.                      |      |
| <i>Sous-section 4. – Passages injurieux ou diffamatoires contenus dans les mémoires des parties</i> .....              | 984  |
| 854. Réserve de l'action en diffamation.   |      |
| 855. Suppression des passages injurieux.   |      |
| <i>Sous-section 5. – Le désistement</i> .....  | 985  |
| 856. Désistement volontaire et désistement d'office.   |      |
| 857. Désistement d'action et désistement d'instance.   |      |
| 858. Conditions de recevabilité.   |      |
| 859. Acceptation du désistement par le défendeur.  |      |
| 860. Suite. Cas particulier du recours pour excès de pouvoir.  |      |
| 861. Désistement affecté de réserves et de conditions.   |      |
| 862. Effets du désistement.  |      |
| 863. Dépens.   |      |
| <i>Sous-section 6. – L'acquiescement</i> .....   | 989  |
| 864. Acquiescement du demandeur. Contentieux des droits.   |      |
| 865. Suite. Contentieux de la légalité.  |      |
| 866. Acquiescement du défendeur ou de l'administration.  |      |
| 867. Acquiescement à une décision juridictionnelle (renvoi).   |      |
| <i>Sous-section 7. – Circonstance conduisant le juge à décider qu'il n'y a pas lieu de statuer sur le litige</i> ..... | 990  |
| 868. Généralités.  |      |
| 869. Retrait de l'acte attaqué.  |      |
| 870. Non-lieu électoral.   |      |
| 871. Non-lieu législatif.  |      |
| 872. Décès du requérant et reprise d'instance.   |      |
| 873. Perte du dossier.   |      |
| 874. Autorité de chose jugée d'une décision de non-lieu.   |      |
| <i>Sous-section 8. – Questions préjudicielles</i> .....  | 994  |
| 875. Considérations générales et renvoi.   |      |
| 876. Mécanisme procédural. Conditions de sursis à statuer.   |      |
| 877. Suite. Délai.   |      |
| 878. Suite. Effet de la question préjudicielle.  |      |
| 879. Possibilités de réforme.  |      |
| <i>Sous-section 9. – Litispendance</i> .....   | 996  |
| 880. Rejet des exceptions fondées sur la litispendance.  |      |
| <i>SECTION V – La séance de jugement du Conseil d'Etat et le prononcé de l'arrêt.</i>                                  | 997  |
| 881. Remarques générales et renvoi.  |      |
| <i>Sous-section 1. – La séance de jugement jusqu'à la clôture de l'instruction</i> ..                                  | 997  |
| 882. Dernière phase de l'instruction.  |      |
| 883. Etablissement du rôle.  |      |
| 884. Questions aux avocats.  |      |
| 885. La séance de jugement. Publicité.   |      |
| 886. Suite. Police des audiences et répression des délits d'audience.  |      |
| 887. Suite. Déroulement de la séance.  |      |
| 888. Suite. Clôture de l'instruction.  |      |
| 889. Notes en délibéré.  |      |
| <i>Sous-section 2. – Le prononcé de l'arrêt</i> .....  | 1001 |
| 890. Le délibéré.  |      |

|   |      |
|---|------|
| 891. Lecture de l'arrêt.                                      |      |
| 892. Différentes sortes d'arrêts.                             |      |
| 893. Structure de l'arrêt.                                    |      |
| 894. Expédition des décisions.                                |      |
| 895. Formule exécutoire.                                      |      |
| 896. Publicité des arrêts.                                    |      |
| <i>Sous-section 3. - Dépens</i> .....                         | 1004 |
| 897. Historique.  |      |
| 898. La loi du 30 décembre 1977.                              |      |
| 899. Contenu des dépens. 1 <sup>o</sup> Droits de plaidoirie. |      |
| 900. Suite. 2 <sup>o</sup> Frais d'instruction.               |      |
| 901. Charge des dépens.                                       |      |
| 902. Matières dispensées des dépens.                          |      |
| 903. Liquidation, perception et contentieux.                  |      |

## TOME II

|   |    |
|---|----|
| CHAPITRE III. - PARTICULARITÉS DE LA PROCÉDURE DEVANT LES TRIBUNAUX<br>ADMINISTRATIFS .....   | 9  |
| SECTION I - <i>Considérations générales</i> .....   | 9  |
| 904. La loi du 22 juillet 1889.   |    |
| 905. Effets de la réforme du contentieux.   |    |
| 906. Le décret du 10 avril 1959.  |    |
| 907. La codification des textes relatifs aux Tribunaux administratifs<br>(décrets du 13 juillet 1973).  |    |
| 908. Les réformes à partir de 1975.   |    |
| SECTION II - <i>Règles particulières relatives à l'introduction de l'instance, à la<br/>procédure de jugement et au prononcé de la décision</i> ..... | 12 |
| 909. Remarques générales.   |    |
| 910. Représentation de l'Etat.  |    |
| 911. Suite. Recours intenté par ou contre les autorités de tutelle.   |    |
| 912. Procédure de jugement. Audition des parties.   |    |
| 913. Suite. Audition des représentants de l'administration.   |    |
| 914. Conclusions nouvelles et moyens nouveaux présentés à l'audience.   |    |
| 915. Institution d'une procédure de clôture de l'instruction.   |    |
| 916. Prononcé de la décision.   |    |
| 917. Notification du jugement.  |    |
| 918. Dépens.  |    |
| SECTION III - <i>Les mesures d'instruction</i> .....  | 19 |
| <i>Sous-section 1. - L'expertise</i> .....  | 19 |
| 919. Définition. Caractère facultatif.  |    |
| 920. Les experts. Conditions d'aptitude.  |    |
| 921. Suite. Nominations.  |    |
| 922. Suite. Serment.  |    |
| 923. Suite. Récusation.   |    |
| 924. Suite. Remplacement.   |    |
| 925. Domaine et portée de l'expertise.  |    |
| 926. Procédure de l'expertise. Caractères généraux.   |    |
| 927. Jugement ordonnant l'expertise.  |    |

|   |    |
|---|----|
| 928. Caractère contradictoire.  |    |
| 929. Opérations d'expertise.  |    |
| 930. Le rapport d'expertise.  |    |
| 931. Suite. Force probante.   |    |
| 932. Supplément d'instruction.  |    |
| 933. Frais d'expertise. Etablissement.  |    |
| 934. Suite. Contestations.  |    |
| 935. L'expertise en matière fiscale.  |    |
| <i>Sous-section 2. – Les autres mesures d'instruction</i> . . . . .   | 26 |
| 936. Généralités.   |    |
| 937. L'enquête.   |    |
| 938. L'interrogatoire.  |    |
| 939. La visite des lieux.   |    |
| 940. La vérification d'écritures.   |    |
| <br>  |    |
| SECTION IV – <i>Procédures d'urgence</i> . . . . .  | 28 |
| 941. Historique.  |    |
| <br>  |    |
| <i>Sous-section 1. – Le sursis à exécution</i> . . . . .  | 31 |
| § 1 <sup>er</sup> : Le caractère non suspensif des recours devant les juridictions administratives.                         |    |
| 942. Le principe.   |    |
| 943. Inconvénients du principe.   |    |
| 944. Exceptions au principe.  |    |
| § 2 : Domaine du sursis à exécution.  |    |
| 945. Généralités.   |    |
| 946. Exception concernant les décisions intéressant l'ordre public. Interprétation restrictive de la notion d'ordre public. |    |
| 947. Suite. L'entrée et le séjour des étrangers en France.  |    |
| 948. Suite. Demandes de sursis présentées par le préfet.  |    |
| 949. Suite. Le décret du 27 janvier 1983.   |    |
| 950. Sursis à exécution en matière fiscale.   |    |
| 951. Exception concernant les décisions non exécutoires.  |    |
| § 3 : Règles de compétence et de procédure.   |    |
| 952. Compétence.  |    |
| 953. Procédure. Règles générales.   |    |
| 954. Le sursis obligatoire en cas d'absence d'étude d'impact.   |    |
| 955. Le sursis demandé par le préfet.   |    |
| 956. Un pseudo référé. Le sursis à exécution de l'astreinte en matière de publicité irrégulière.                            |    |
| § 4 : Conditions de l'octroi du sursis à exécution.   |    |
| 957. Généralités.   |    |
| 958. Préjudice de nature à justifier une demande de sursis.   |    |
| 959. Moyens de nature à justifier le sursis.  |    |
| 960. Pouvoir discrétionnaire du juge.   |    |
| 961. Demande de sursis devenue sans objet.  |    |
| <br>  |    |
| <i>Sous-section 2. – La procédure de référé</i> . . . . .   | 45 |
| 962. Généralités.   |    |
| 963. Conditions de recevabilité. Compétence.  |    |
| 964. Suite. Procédure.  |    |
| 965. Caractère d'urgence.   |    |
| 966. Domaine de la procédure de référé.   |    |
| 967. Pouvoirs du juge. Généralités.   |    |
| 968. Suite. Mesures d'instruction.  |    |
| 969. Suite. Mesures provisoires et conservatoires.  |    |
| 970. Suite. Interdiction du référé – provision.   |    |
| 971. Le référé fiscal.  |    |
| <br>  |    |
| <i>Sous-section 3. – Le constat d'urgence</i> . . . . .   | 49 |

|  |    |
|--|----|
| 972. Généralités.  |    |
| 973. Conditions de recevabilité.   |    |
| 974. Pouvoirs du juge.   |    |
| SECTION V – <i>Procédures spéciales</i> . . . . .  | 51 |
| <i>Sous-section 1. – Procédure en matière fiscale</i> . . . . .  | 51 |
| 975. Généralités et renvois.   |    |
| 976. Juridiction contentieuse. Réclamation au chef des services fiscaux.   |    |
| 977. Suite. Recours devant le Tribunal administratif.  |    |
| 978. Juridiction gracieuse.  |    |
| <i>Sous-section 2. – Procédure en matière électorale</i> . . . . .   | 53 |
| 979. Généralités.  |    |
| 980. Décision préalable.   |    |
| 981. Exercice des recours.   |    |
| 982. Délai pour statuer.   |    |
| CHAPITRE IV. – LA PROCÉDURE DEVANT LES AUTRES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES. RÈGLES GÉNÉRALES . . . . .                         | 55 |
| 983. Généralités.  |    |
| SECTION I – <i>Règles générales relatives à la composition et au fonctionnement des juridictions administratives</i> . . . . . | 55 |
| 984. Composition de la juridiction.  |    |
| 985. Quorum.   |    |
| 986. Composition identique au moment de l'audience et du délibéré.   |    |
| 987. Imparité.   |    |
| 988. Récusation.   |    |
| 989. Renvoi pour cause de suspicion légitime.  |    |
| 990. Autres règles générales.  |    |
| SECTION II – <i>Règles générales relatives au déroulement de l'instance</i> . . . . .  | 58 |
| <i>Sous-section 1. – Caractère contradictoire de la procédure</i> . . . . .  | 58 |
| 991. Généralités.  |    |
| 992. Obligation d'aviser les parties de l'existence d'une instance contentieuse.   |    |
| 993. Droit des parties de prendre connaissance de toutes les pièces du dossier.  |    |
| 994. Conclusions reconventionnelles et recours incident.   |    |
| 995. Publicité des audiences.  |    |
| 996. Oralité des débats.   |    |
| 997. Lecture de la décision en séance publique.  |    |
| <i>Sous-section 2. – Forme et contenu des décisions</i> . . . . .  | 61 |
| 998. Délai pour statuer.   |    |
| 999. Mention du nom des juges.   |    |
| 1000. Secret des délibérations.  |    |
| 1001. Motivation.  |    |
| CHAPITRE V. – LA PROCÉDURE DEVANT LES TRIBUNAUX JUDICIAIRES EN MATIÈRE ADMINISTRATIVE . . . . .                                | 62 |
| 1002. Généralités. Juridictions compétentes.   |    |
| SECTION I – <i>La représentation de l'Etat devant les Tribunaux judiciaires</i> . . . . .                                      | 63 |
| 1003. Principes généraux.  |    |
| 1004. Le mandat légal de l'agent judiciaire du Trésor public. Situation antérieure à la loi du 3 avril 1955.                   |    |
| 1005. Suite. L'article 38 de la loi du 3 avril 1955.   |    |
| 1006. Domaine du mandat légal.   |    |
| 1007. Exceptions au mandat légal.  |    |
| 1008. Représentation des collectivités publiques autres que l'Etat.  |    |

|   |    |
|---|----|
| SECTION II – Règles particulières de procédure .....  | 68 |
| <i>Sous-section 1.</i> – Règles de procédure s'appliquant dans tous les cas où les Tribunaux judiciaires statuent en matière administrative ..... | 68 |
| 1009. Les avoués agrégés à l'Agence judiciaire du Trésor.   |    |
| 1010. Formalités du mémoire préalable concernant les instances de l'Etat en matière domaniale.  |    |
| 1011. Disparition de l'exigence du mémoire préalable pour les instances intéressant les départements et les communes.                             |    |
| 1012. Disparition de la communication au ministère public.  |    |
| 1013. Exécution provisoire des jugements.   |    |
| 1014. Pourvoi en cassation.   |    |
| <i>Sous-section 2.</i> – Règles spéciales à certaines procédures .....  | 70 |
| 1015. Procédure par simples mémoires.   |    |
| 1016. Suppression de l'appel.   |    |
| 1017. Régime particulier des oppositions à état exécutoire.   |    |
| 1018. Suite. Etats exécutoires et ordres de versement.  |    |
| 1019. Suite. Opposition à états exécutoires.  |    |
| 1020. Suite. Oppositions à poursuites.  |    |

#### QUATRIÈME PARTIE

### LA SOLUTION DES LITIGES ADMINISTRATIFS LES RECOURS JURIDICTIONNELS EN MATIÈRE ADMINISTRATIVE

|   |    |
|---|----|
| CHAPITRE PRÉLIMINAIRE. – LA CLASSIFICATION DES RECOURS CONTENTIEUX PORTÉS DEVANT LES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES ..... | 77 |
| 1021. Classification des recours contentieux d'après l'étendue des pouvoirs du juge.                                    |    |
| 1022. Classification des recours contentieux d'après la nature de la question posée au juge.                            |    |
| 1023. Suite. Classification adoptée.  |    |

#### *Titre premier*

### LE CONTENTIEUX DE LA LÉGALITÉ

|   |    |
|---|----|
| CHAPITRE PREMIER. – LE CONTENTIEUX DE LA DÉCLARATION .....  | 85 |
| 1024. Généralités.  |    |
| SECTION I – <i>Le recours dans l'intérêt de la loi contre les actes administratifs</i> ..   | 85 |
| 1025. Historique et caractères généraux.  |    |
| 1026. Exercice du recours.  |    |
| 1027. Jurisdiction compétente et examen du recours par le juge.   |    |
| SECTION II – <i>Les recours sur renvoi des juridictions judiciaires : le recours en appréciation de validité des actes administratifs</i> ..... | 89 |
| <i>Sous-section 1.</i> – Généralités .....  | 89 |
| 1028. Le recours sur renvoi des tribunaux judiciaires.  |    |
| 1029. Le recours en appréciation de validité : historique et caractère généraux.  |    |

|   |     |
|---|-----|
| <i>Sous-section 2. – L'exercice du recours en appréciation de validité</i> . . . . .  | 92  |
| 1030. Conditions de recevabilité : existence d'un jugement de renvoi.   |     |
| 1031. Suite. Conditions relatives aux requérants.   |     |
| 1032. Suite. Actes pouvant faire l'objet du recours.  |     |
| 1033. Suite. Existence d'une voie de droit parallèle.   |     |
| 1034. Suite. Inapplication de la règle de la décision préalable.  |     |
| 1035. Suite. Délai.   |     |
| 1036. Suite. Contenu du recours.  |     |
| 1037. Suite. Forme du recours.  |     |
| <i>Sous-section 3. – Le jugement rendu sur le recours en appréciation de validité</i> . . . . .                             | 97  |
| 1038. Compétence juridictionnelle. Compétence de la juridiction administrative  |     |
| 1039. Suite. Détermination de la juridiction administrative compétente.   |     |
| 1040. Suite. Situation de la juridiction de renvoi.   |     |
| 1041. Procédure et examen du recours par le juge.   |     |
| 1042. Contenu et effets du jugement.  |     |
| 1043. Condamnation aux dépens.  |     |
| 1044. Voies de recours.   |     |
| 1045. Le recours prévu par l'article L. 511, al. 3, du Code du travail.   |     |
| SECTION III – <i>Les recours sur renvoi des juridictions judiciaires. Le recours en interprétation sur renvoi</i> . . . . . | 103 |
| 1046. Généralités.  |     |
| <i>Sous-section 1. – L'exercice du recours en interprétation sur renvoi</i> . . . . .                                       | 104 |
| 1047. Conditions de recevabilité. Existence d'un jugement de renvoi.  |     |
| 1048. Suite. Conditions relatives aux requérants.   |     |
| 1049. Suite. Actes pouvant faire l'objet du recours.  |     |
| 1050. Suite. Inapplication de la règle de la décision préalable.  |     |
| 1051. Suite. Contenu du recours.  |     |
| 1052. Suite. Délai et formes.   |     |
| <i>Sous-section 2. – Le jugement rendu sur le recours en interprétation sur renvoi</i> . . . . .                            | 107 |
| 1053. Compétence juridictionnelle.  |     |
| 1054. Suite. Situation de la juridiction de renvoi.   |     |
| 1055. Procédure.  |     |
| 1056. Contenu et effets du jugement.  |     |
| 1057. Voies de recours.   |     |
| SECTION IV – <i>Le recours direct en interprétation</i> . . . . .   | 110 |
| 1058. Généralités.  |     |
| <i>Sous-section 1. – L'exercice du recours direct en interprétation</i> . . . . .   | 111 |
| 1059. Conditions de recevabilité. Existence d'un litige né et actuel concernant le sens de l'acte.                          |     |
| 1060. Suite. Conditions relatives aux requérants.   |     |
| 1061. Suite. Conditions relatives à l'acte à interpréter.   |     |
| 1062. Suite. Conditions relatives au contenu du recours.  |     |
| 1063. Suite. Absence d'une voie de droit parallèle.   |     |
| 1064. Suite. Délai et formes.   |     |
| <i>Sous-section 2. – Le jugement rendu sur le recours en interprétation</i> . . . . .                                       | 115 |
| 1065. Compétence juridictionnelle.  |     |
| 1066. Contenu et effets du jugement.  |     |
| SECTION V – <i>L'exception d'illégalité devant les juridictions judiciaires</i> . . . . .                                   | 116 |
| 1067. Généralités.  |     |
| 1068. Technique du contrôle de la légalité des actes administratifs. Contrôle de la compétence.                             |     |
| 1069. Suite. Contrôle de la forme et de la procédure.   |     |

|   |     |
|---|-----|
| 1070. Suite. Contrôle du contenu des actes.   |     |
| 1071. Suite. Contrôle du but.   |     |
| 1072. Suite. Contrôle des motifs.   |     |
| CHAPITRE II. – LE CONTENTIEUX DE L'ANNULATION. LE RECOURS POUR EXCÈS DE POUVOIR .....   | 122 |
| SECTION I – <i>Généralités</i> .....  | 123 |
| <i>Sous-section 1.</i> – Indications historiques .....  | 123 |
| 1073. L'origine du recours pour excès de pouvoir.   |     |
| 1074. Le recours pour excès de pouvoir sous le Second Empire.   |     |
| 1075. Le recours pour excès de pouvoir depuis 1870.   |     |
| <i>Sous-section 2.</i> – Les caractères généraux du recours pour excès de pouvoir. ....   | 127 |
| 1075. Caractère juridictionnel du recours pour excès de pouvoir.  |     |
| 1076. Caractère de droit commun du recours pour excès de pouvoir.   |     |
| 1077. Caractères du recours pour excès de pouvoir : rattachement au contentieux de l'annulation.  |     |
| 1078. Eléments objectifs et subjectifs dans le recours pour excès de pouvoir.   |     |
| SECTION II – <i>Conditions de recevabilité. Conditions relatives à la compétence de la juridiction saisie</i> .....   | 138 |
| 1080. Généralités.  |     |
| <i>Sous-section 1.</i> – Le problème de l'exception de recours parallèle .....  | 139 |
| 1081. La conception traditionnelle.   |     |
| 1082. Valeur actuelle de la théorie du recours parallèle.   |     |
| <i>Sous-section 2.</i> – La recevabilité du recours pour excès de pouvoir contre les actes pouvant donner lieu à un autre contentieux devant la même juridiction ou à un contentieux devant une autre juridiction ..... | 143 |
| 1083. Cas dans lequel l'acte peut donner lieu à un autre contentieux devant la même juridiction.  |     |
| 1084. Cas dans lequel l'acte peut donner lieu à un contentieux devant une autre juridiction. Généralités.   |     |
| 1085. Détermination subjective des actes détachables.   |     |
| 1086. Détermination objective des actes détachables.  |     |
| 1087. Applications de la théorie des actes détachables. Les actes détachables dans le contentieux électoral.  |     |
| 1088. Les actes détachables dans le contentieux fiscal.   |     |
| 1089. Les actes détachables dans le contentieux des contrats.   |     |
| 1090. Les actes détachables dans le contentieux de l'expropriation.   |     |
| SECTION III – <i>Conditions de recevabilité. Conditions relatives à l'acte attaqué</i> ..   | 161 |
| 1091. Généralités.  |     |
| <i>Sous-section 1.</i> – Nécessité d'un acte juridique dont l'auteur agit en qualité d'autorité administrative .....  | 161 |
| 1092. Acte juridique.   |     |
| 1093. Acte dont l'auteur agit en tant qu'autorité administrative.   |     |
| <i>Sous-section 2.</i> – Nécessité d'un acte de nature à faire grief .....  | 165 |
| 1094. Généralités.  |     |
| 1095. Actes sans effets juridiques.   |     |
| 1096. Suite. Eléments non décisifs des actes juridiques.  |     |
| 1097. Suite. Actes non destinés à produire des effets de droit : manifestation des intentions, opinions ou prétentions de l'administration.   |     |
| 1098. Suite. Actes ne pouvant produire des effets de droit : actes inopérants.  |     |
| 1099. Actes ayant cessé de produire des effets juridiques.  |     |
| 1100. Actes faisant grief par eux-mêmes.  |     |

|                   |  |     |
|-------------------|--|-----|
| 1101.             | Suite. Actes préparatoires.  |     |
| 1102.             | Suite. Actes pris à la suite d'une décision.   |     |
| 1103.             | Suite. Actes confirmatifs.   |     |
| 1104.             | Suite. Actes comminatoires.  |     |
| 1105.             | Mesures d'ordre intérieur.   |     |
| 1106.             | Suite. Actes intérieurs à caractère collectif. Irrecevabilité du recours pour excès de pouvoir.                  |     |
| 1107.             | Suite. Actes intérieurs à caractère collectif. Recevabilité du recours pour excès de pouvoir.                    |     |
| 1108.             | Directives.  |     |
| 1109.             | Suite. Actes intérieurs à caractère particulier.   |     |
| 1110.             | Mesures d'ordre intérieur prises à l'égard du personnel et des usagers de certains services publics.             |     |
| SECTION IV        | – <i>Conditions de recevabilité. Conditions relatives au requérant</i> . . .                                     | 195 |
| 1111.             | Capacité du requérant.   |     |
| 1112.             | Absence d'aquiescement de la part du requérant.  |     |
| 1113.             | Intérêt du requérant. Généralités.   |     |
|                   | <i>Sous-section 1. – Intérêt du requérant. Considération de l'incidence de l'acte sur le requérant</i> . . . . . | 200 |
| 1114.             | Nécessité d'un grief résultant de l'acte.  |     |
| 1115.             | Nécessité d'un grief certain.  |     |
|                   | <i>Sous-section 2. – Intérêt du requérant. Considération de la situation du requérant</i> . . . . .              | 203 |
| 1116.             | Généralités.   |     |
| § 1 <sup>er</sup> | : Détermination des personnes intéressées par l'acte attaqué (les « cercles d'intérêts »).                       |     |
| 1117.             | Actes portant atteinte à une situation individuelle privée.  |     |
| 1118.             | Actes portant atteinte à une situation collective privée. Détermination des personnes physiques intéressées.     |     |
| 1119.             | Détermination des personnes morales intéressées.   |     |
| 1120.             | Actes portant atteinte à une situation publique. Situation des personnes publiques.                              |     |
| 1121.             | Situation des autorités publiques.   |     |
| 1122.             | Situation des membres des organismes administratifs collégiaux.  |     |
| 1123.             | Situation des agents de l'administration.  |     |
| § 2               | : Conditions requises des personnes intéressées par l'acte attaqué.  |     |
| 1124.             | Nécessité d'une situation légitime.  |     |
| 1125.             | Nécessité d'une situation suffisamment particularisée.   |     |
| SECTION V         | – <i>Conditions de recevabilité. Conditions de procédure et de forme.</i> . .                                    | 234 |
| 1126.             | Exercice préalable d'un recours administratif.   |     |
| 1127.             | Forme du recours.  |     |
| 1128.             | Recours collectifs. Pluralité de requérants.   |     |
| 1129.             | Recours collectifs. Pluralité d'actes attaqués.  |     |
| SECTION VI        | – <i>Les ouvertures du recours pour excès de pouvoir. Généralités</i> . .  | 237 |
| 1130.             | Définitions.   |     |
| 1131.             | Evolution et transformation des ouvertures.  |     |
| 1132.             | Classification adoptée.  |     |
| 1133.             | Relativité et intérêt pratique de cette classification.  |     |
| 1134.             | Ordre dans lequel les moyens sont examinés.  |     |
| 1135.             | Cas d'ouverture et cause juridique du recours.   |     |
| 1136.             | Moyens d'ordre public.   |     |
| 1137.             | Suite. Conséquences de l'existence d'un moyen d'ordre public.  |     |
| 1138.             | Date à laquelle est appréciée la légalité d'un acte administratif.   |     |
| 1139.             | Suite. Exceptions.   |     |
| SECTION VII       | – <i>L'incompétence</i> . . . . .  | 245 |
|                   | <i>Sous-section 1. – Généralités</i> . . . . .   | 245 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1140. | La compétence des autorités administratives.  |     |
| 1141. | La notion d'incompétence.   |     |
| 1142. | L'examen par le juge des moyens relatifs à la compétence de l'auteur d'un acte administratif.   |     |
| 1143. | Les sanctions de la règle de compétence.  |     |
|       | <i>Sous-section 2. – L'usurpation des fonctions administratives par une personne privée</i> .....   | 256 |
| 1144. | Absence totale d'investiture.   |     |
| 1145. | Investiture périmée.  |     |
| 1146. | Investiture irrégulière ayant donné lieu à une annulation.  |     |
|       | <i>Sous-section 3. – L'usurpation des fonctions administratives par les autorités administratives</i> .....   | 259 |
| 1147. | Généralités.  |     |
| 1148. | Empiètement sur les attributions des personnes privées.   |     |
| 1149. | Empiètement sur les attributions des juridictions.  |     |
| 1150. | Empiètement sur les attributions du législateur. Le problème avant la Constitution de 1958.   |     |
| 1151. | Suite. Le problème depuis la Constitution de 1958. Le domaine de la loi.  |     |
| 1152. | Suite. Le domaine du règlement.   |     |
| 1153. | Suite. Contentieux.   |     |
|       | <i>Sous-section 4. – Les atteintes à la répartition des compétences à l'intérieur de l'administration</i> .....   | 279 |
| 1154. | L'incompétence <i>ratione personae</i> .  |     |
| 1155. | L'incompétence <i>ratione materiae</i> . Généralités.   |     |
| 1156. | L'empiètement commis par une autorité subordonnée sur les attributions de l'autorité supérieure.  |     |
| 1157. | Suite. Cas dans lequel l'autorité subordonnée agit par voie de suppléance.  |     |
| 1158. | Suite. Cas dans lequel l'autorité subordonnée agit par voie de d'intérim.   |     |
| 1159. | Suite. Cas dans lequel l'autorité subordonnée agit par voie de délégation.  |     |
| 1160. | Suite. Empiètement commis par une autorité sur les attributions d'une autorité vis-à-vis de laquelle elle ne se trouve pas dans un rapport hiérarchique ou de contrôle. |     |
| 1161. | Suite. L'empiètement commis par une autorité supérieure (hiérarchie ou contrôle) sur les attributions d'une autorité subordonnée.                                       |     |
| 1162. | L'incompétence <i>ratione loci</i> .  |     |
| 1163. | L'incompétence <i>ratione temporis</i> .  |     |
|       | SECTION VIII – <i>Le vice de forme</i> .....  | 299 |
|       | <i>Sous-section 1. – Considérations générales sur le vice de forme en droit administratif</i> .....   | 299 |
| 1164. | Distinction des vices de forme et de procédure.   |     |
| 1165. | Formalités substantielles et formalités non substantielles.   |     |
| 1166. | Parallélisme des formes.  |     |
|       | <i>Sous-section 2. – Cas de vice de forme</i> .....   | 303 |
| 1167. | Forme écrite de l'acte administratif.   |     |
| 1168. | Présentation matérielle.  |     |
| 1169. | Erreur dans les visas.  |     |
| 1170. | Omission de la mention de l'accomplissement d'une formalité.  |     |
| 1171. | Motivation des actes administratifs. Situation antérieure à la loi du 11 juillet 1979.  |     |
| 1172. | Suite. La loi du 11 juillet 1979.   |     |
| 1173. | Date de l'acte administratif.   |     |
| 1174. | Publication. Problèmes généraux.  |     |

|  |     |
|--|-----|
| 1175. Suite. La liberté d'accès avec documents administratifs.   |     |
| <i>Sous-section 3. – Effets du vice de forme</i> . . . . .   | 309 |
| 1176. Personnes pouvant invoquer le vice de forme.   |     |
| 1177. Vice de forme partiel.   |     |
| 1178. Couverture du vice de forme.   |     |
| <b>SECTION IX – <i>Le vice de procédure</i></b> . . . . .  | 310 |
| 1179. Développement de la procédure administrative non contentieuse.   |     |
| 1180. Codification de la procédure administrative non contentieuse.  |     |
| 1181. Formalités impossibles.  |     |
| <i>Sous-section 1. – Procédure consultative</i> . . . . .  | 312 |
| 1182. Développement de la procédure consultative. L'administration consultative.                                     |     |
| 1183. L'organe consultatif. Définition.  |     |
| 1184. Suite. Création des organes consultatifs.  |     |
| 1185. Suite. Désignation des membres.  |     |
| 1186. Suite. Publicité de la nomination.   |     |
| 1187. La consultation proprement dite. Composition de l'organisme consultatif lors de l'examen de l'affaire. Quorum. |     |
| 1188. Suite. Remplacement du président.  |     |
| 1189. Suite. Remplacement des membres.   |     |
| 1190. Suite. Présence de personnes étrangères à la commission.   |     |
| 1191. Suite. Impartialité de la commission.  |     |
| 1192. Régularité formelle de la consultation. Règles applicables.  |     |
| 1193. Suite. <i>Fonctionnement de la commission.</i>   |     |
| 1194. Suite. L'instruction.  |     |
| 1195. Suite. Emission de l'avis.   |     |
| 1196. Conséquences de la consultation. Défaut de consultation.   |     |
| 1197. Suite. Consultation impossible.  |     |
| 1198. Suite. Refus de provoquer la procédure consultative.   |     |
| 1199. Suite. Personnes pouvant invoquer la nullité.  |     |
| 1200. Portée juridique de la consultation. Généralités.  |     |
| 1201. Suite. Principe que l'administration n'est pas liée par l'avis. Cas du Conseil d'Etat.                         |     |
| 1202. Suite. Cas des autres organismes consultatifs. « Question » soumise à l'organe consultatif.                    |     |
| 1203. Suite. Décision prise sur avis.  |     |
| 1204. Suite. Avis provoquant le renversement de la charge de la preuve.  |     |
| 1205. Suite. Avis contraignant.  |     |
| 1206. Suite. Avis conforme.  |     |
| 1207. Suite. Incorporation de l'avis dans la décision.   |     |
| 1208. Péremption de l'avis.  |     |
| 1209. Nature juridique de la consultation.   |     |
| <i>Sous-section 2. – Procédure contradictoire</i> . . . . .  | 325 |
| 1210. Généralités.   |     |
| 1211. Cas dans lesquels il existe une procédure contradictoire.  |     |
| 1212. Cas dans lesquels il n'y a pas lieu à procédure contradictoire.  |     |
| 1213. Explication de la jurisprudence. Sanctions et mesures de police.   |     |
| 1214. Procédure contradictoire impossible.   |     |
| 1215. Péremption de la procédure contradictoire.   |     |
| 1216. Régularité de la procédure contradictoire.   |     |
| <i>Sous-section 3. – Autres règles de procédure</i> . . . . .  | 332 |
| 1217. Délais.  |     |
| 1218. Enquêtes.  |     |
| 1219. Règles de fonctionnement des organismes délibérants.   |     |
| <b>SECTION X – <i>La violation de la règle de droit</i></b> . . . . .  | 334 |
| <i>Sous-section 1. – Notion de violation de la règle de droit</i> . . . . .  | 334 |

|   |         |
|---|---------|
| 1220. La violation de la loi et des droits acquis.  |         |
| 1221. Violation de la loi et illégalité relative à l'objet de l'acte.   |         |
| 1222. Violation de la loi et violation de la règle de droit. Violation de la hiérarchie des règles juridiques.                                    |         |
| 1223. Violation de la règle de droit et principe de légalité.   |         |
| 1224. Violation de la règle de droit et sources de la légalité.   |         |
| 1225. Modalités de violation de la règle de droit.  |         |
| 1226. Suite. Insertion d'une condition.   |         |
| 1227. Limites de la violation de la règle de droit. Théorie des circonstances exceptionnelles.  |         |
| <i>Sous-section 2. – Contenu de la règle de droit. Hiérarchie des actes juridiques en droit public</i> .....                                      | 341     |
| 1228. Généralités.  |         |
| 1229. Nouvelle signification de la hiérarchie des normes. Conseil constitutionnel et Conseil d'Etat.  |         |
| 1230. Suite. Désaccords entre le Conseil constitutionnel et le Conseil d'Etat.  |         |
| 1231. Violation de la Constitution. Violation du texte de la Constitution.  |         |
| 1232. Suite. Violation de la Déclaration des droits de 1789 et du Préambule de 1946.  |         |
| 1233. Violation des principes généraux du droit. Généralités.   |         |
| 1234. Suite. Contenu de la notion de principes généraux du droit.   |         |
| 1235. Suite. Limites de la théorie des principes généraux du droit.   |         |
| 1236. Suite. Nature des principes généraux du droit.  |         |
| 1237. Suite. Place des principes généraux du droit dans la hiérarchie des règles juridiques.  |         |
| 1238. Violation des traités et des conventions internationales.   |         |
| 1239. Violation de la loi formelle. Généralités.  |         |
| 1240. Suite. Cas du pouvoir réglementaire.  |         |
| 1241. Suite. Le pouvoir de dérogation.  |         |
| 1242. Violation de la coutume.  |         |
| 1243. Violation des règlements. Généralités.  |         |
| 1244. Suite. Illégalité des actes administratifs réglementaires dérogeant à la hiérarchie des règlements.   |         |
| 1245. Suite. Conflits d'autorités.  |         |
| 1246. Suite. Principe <i>legem patere quam fecisti</i> .  |         |
| 1247. Suite. Violation d'un règlement par un autre règlement de même valeur.  |         |
| 1248. Suite. Exceptions. Droits acquis.   |         |
| 1249. Suite. Cas particulier de la violation des règlements intérieurs des assemblées administratives.  |         |
| 1250. Violation des circulaires et mesures d'ordre intérieur.   |         |
| 1251. Violation des actes administratifs individuels. Théorie du retrait.   |         |
| 1252. Violation des contrats.   |         |
| 1253. Violation de la chose jugée.  |         |
| <br><i>SECTION XI – L'illégalité relative aux motifs. Généralités</i> .....   | <br>367 |
| <i>Sous-section 1. – Considérations générales sur le contrôle des motifs.</i> .....   | 367     |
| 1254. Les motifs de l'acte administratif.   |         |
| 1255. Le contrôle des motifs par le juge administratif. Historique.   |         |
| 1256. Le contrôle des motifs. Etat actuel.  |         |
| <i>Sous-section 2. – Degrés d'intensité du contrôle des motifs. Aspects contentieux du pouvoir discrétionnaire et de la compétence liée</i> ..... | 370     |
| 1257. Les quatre degrés du contrôle des motifs.   |         |
| 1258. Interprétations contentieuses des notions de pouvoir discrétionnaire et de compétence liée.   |         |
| 1259. Suite. Les moyens inopérants.   |         |

|   |     |
|---|-----|
| 1260. Suite. Le problème de l'obligation d'agir. La carence administrative en tant qu'excès de pouvoir.   |     |
| <i>Sous-section 3. – Techniques contentieuses de l'examen des motifs</i> . . . . .  | 377 |
| 1261. Généralités.  |     |
| 1262. Motifs surabondants et motifs déterminants. Pluralité de motifs.  |     |
| 1263. Substitution de motifs.   |     |
| SECTION XII – <i>L'illégalité relative aux motifs. Les motifs de droit</i> . . . . .  | 380 |
| <i>Sous-section 1. – L'acte pris en dehors du champ d'application de la loi</i> . . . . .   | 380 |
| 1264. Notion de champ d'application de la loi.  |     |
| 1265. Hypothèses dans lesquelles l'acte est pris en dehors du champ d'application de la loi.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Le défaut de base légale</i> . . . . .   | 382 |
| 1266. Définition.   |     |
| 1267. Origine et caractères généraux.   |     |
| 1268. Applications du défaut de base légale.  |     |
| 1269. Substitution de base légale.  |     |
| 1270. Rectification du moyen tiré du défaut de base légale.   |     |
| <i>Sous-section 3. – L'erreur de droit</i> . . . . .  | 386 |
| 1271. Définition et caractères généraux.  |     |
| 1272. Domaine de l'erreur de droit. Hypothèses générales.   |     |
| 1273. Renonciation à l'exercice du pouvoir discrétionnaire. Le problème des directives.   |     |
| 1274. Suite. Effets contentieux de la reconnaissance des directives.  |     |
| 1275. Admission de l'erreur de droit dans la juridiction gracieuse en matière fiscale.  |     |
| 1276. Substitution de base légale en matière d'erreur de droit.   |     |
| SECTION XIII – <i>L'illégalité relative aux motifs. Les motifs de fait</i> . . . . .  | 392 |
| 1277. Généralités.  |     |
| <i>Sous-section 1. – Le contrôle minimum</i> . . . . .  | 393 |
| 1278. Illégalité de l'acte administratif fondé sur un fait matériellement inexact.  |     |
| 1279. Faits exacts mais accomplis sous l'empire de la contrainte.   |     |
| 1280. Preuve de l'exactitude matérielle des faits.  |     |
| 1281. Cas dans lesquels le seul contrôle des motifs de fait exercé par le juge porte sur leur existence matérielle.                             |     |
| 1282. L'extension du contrôle minimum. L'erreur manifeste d'appréciation.   |     |
| 1283. Suite. Conséquences théoriques du contrôle de l'erreur manifeste d'appréciation. Théorie du bilan et principe de proportionnalité.        |     |
| <i>Sous-section 2. – Motif de fait entrant dans le champ d'application de la loi.</i><br>Contrôle moyen . . . . .                               | 402 |
| 1284. Définition.   |     |
| 1285. Applications jurisprudentielles.  |     |
| <i>Sous-section 3. – Qualification juridique des faits. Contrôle normal</i> . . . . .   | 403 |
| 1286. Modalités et fondement du contrôle exercé par le juge administratif.  |     |
| 1287. Qualification juridique imposée par les lois et règlements.   |     |
| 1288. Qualification juridique résultant de la jurisprudence. 1 <sup>o</sup> Le juge « découvre » des conditions légales non prévues par la loi. |     |
| 1289. Suite. 2 <sup>o</sup> Les conditions légales sont abstraitement fixées par le législateur, mais le juge en définit le contenu.            |     |
| 1290. Qualification juridique et exactitude matérielle des faits.   |     |
| <i>Sous-section 4. – Appréciation des faits. Contrôle de l'opportunité</i> . . . . .  | 407 |
| 1291. Absence de contrôle de l'opportunité des décisions administratives par le juge de l'excès de pouvoir.                                     |     |
| 1292. Qualification juridique et appréciation des faits.  |     |
| 1293. Suite. Le contrôle du pouvoir de police municipale.   |     |
| 1294. Suite. Le contrôle de l'utilité publique en matière d'expropriation.  |     |

|   |     |
|---|-----|
| SECTION XIV – <i>Le détournement de pouvoir</i> .....   | 411 |
| 1295. Définition et caractères généraux.  |     |
| 1296. Domaine du détournement de pouvoir.   |     |
| 1297. La pluralité de buts.   |     |
| 1298. Catégories de détournement de pouvoir. Généralités.   |     |
| 1299. Suite. 1° L'administration a agi dans un but totalement étranger à l'intérêt public.  |     |
| 1300. Suite. 2° L'administration a agi dans un but d'intérêt public autre que celui en vue duquel elle devait agir. Le problème de l'intérêt financier.               |     |
| 1301. Suite. Autres buts d'intérêt public.  |     |
| 1302. Preuve du détournement de pouvoir.  |     |
| 1303. Le détournement de procédure.   |     |
| SECTION XV – <i>Effets du recours pour excès de pouvoir</i> .....   | 421 |
| 1304. Généralités.  |     |
| 1305. Pouvoirs du juge. Principe de l'interdiction faite au juge, au cas où le recours est fondé, de prononcer une autre décision que l'annulation de l'acte attaqué. |     |
| 1306. Suite. Directives que le juge peut adresser à l'administration.   |     |
| 1307. Autorité de chose jugée des décisions de rejet.   |     |
| 1308. Suite. Le « retrait de venin ».   |     |
| 1309. Autorité de chose jugée des décisions d'annulation. Principes généraux.   |     |
| 1310. Suite. Effets à l'égard des tribunaux.  |     |
| 1311. Suite. Effets à l'égard des tiers.  |     |
| 1312. Suite. Annulations partielles. L'indivisibilité.  |     |
| 1313. Suite. Effet du double degré de juridiction.  |     |
| 1314. Exécution des décisions d'annulation par l'administration.  |     |
| 1315. Suite. Régularisation.  |     |
| 1316. Suite. Annulation par voie de conséquence.  |     |
| 1317. Suite. Annulation par voie de connexité.  |     |
| 1318. Suite. Solutions jurisprudentielles particulières concernant la Fonction publique.  |     |
| 1319. Sanctions des irrégularités commises dans l'exécution de la chose jugée.  |     |
| 1320. Nature juridique de l'acte annulé.  |     |
| 1320 bis. Moyens de contraindre l'administration à respecter la chose jugée.  |     |
| 1321. Publicité des décisions d'annulation.   |     |
| CHAPITRE III. – LE CONTENTIEUX DE L'ANNULATION. LE RECOURS EN DÉCLARATION DE NULLITÉ DES ACTES ADMINISTRATIFS INEXISTANTS .....                                       | 436 |
| 1322. Généralités.  |     |
| 1323. Conditions de recevabilité.   |     |
| 1324. Ouvertures du recours.  |     |
| 1325. Suite. Inexistence tenant à l'auteur de l'acte. Usurpation de pouvoir.  |     |
| 1326. Suite. Inexistence tenant au caractère de l'acte.   |     |
| 1327. Les actes quasi inexistantes.   |     |
| 1328. Pouvoirs du juge.   |     |
| CHAPITRE IV. – LE CONTENTIEUX DE LA LÉGALITÉ COMPORTANT DES ÉLÉMENTS DE PLEINE JURIDICTION .....  | 445 |
| 1329. Notions générales.  |     |
| SECTION I – <i>Contentieux des installations classées</i> .....   | 447 |
| 1330.   |     |
| SECTION II – <i>Contentieux des édifices menaçant ruine</i> .....   | 448 |
| 1331.   |     |

|   |     |
|---|-----|
| SECTION III – <i>Contentieux fiscal</i> .....   | 450 |
| 1332. Nature juridique.   |     |
| 1333. Admission de l'exception d'illégalité.  |     |
| 1334. Définition des opérations juridiques.   |     |
| 1335. Preuve.   |     |
| 1336. Décision en équité.   |     |
| SECTION IV – <i>Contentieux électoral</i> .....   | 453 |
| 1337. Nature du recours.  |     |
| 1338. Suite. La décision préalable en matière électorale.   |     |
| 1339. Recours électoral et recours pour excès de pouvoir.   |     |
| 1340. Le juge statuant comme bureau de vote.  |     |
| 1341. Pouvoirs du juge. Rectification de la proclamation des résultats.                                       |     |
| 1342. Suite. Annulation du scrutin.   |     |
| 1343. Suite. Pouvoirs exceptionnels.  |     |
| CHAPITRE V. – LE CONTENTIEUX DE LA RÉPRESSION .....   | 457 |
| 1344. Considérations générales sur la fonction répressive des juridictions administratives.                   |     |
| SECTION I – <i>Contentieux répressifs particuliers</i> .....  | 458 |
| <i>Sous-section 1. – Pouvoirs répressifs spéciaux des juridictions administratives</i> .....                  | 458 |
| 1345. Juridictions disciplinaires.  |     |
| 1346. Compétences particulières de la Cour des comptes et de la Cour de discipline budgétaire et financière.  |     |
| 1347. Compétence répressive des Tribunaux administratifs statuant en matière fiscale (Renvoi).                |     |
| 1348. Répression des délits d'audience devant les juridictions administratives (Renvoi).                      |     |
| 1349. Recours abusifs.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Contrôle juridictionnel des sanctions administratives</i> ....                           | 460 |
| 1350. Régime disciplinaire dans la fonction publique et les Ordres professionnels.                            |     |
| 1351. Sanctions administratives et économiques.   |     |
| SECTION II – <i>Le contentieux des atteintes au domaine public. Les contraventions de grande voirie</i> ..... | 461 |
| 1352. Généralités.  |     |
| 1353. Domaine des contraventions de grande voirie.  |     |
| 1354. Pouvoir du juge.  |     |
| 1355. Condamnations.  |     |
| 1356. Suite. Amnistie.  |     |
| 1357. Règles procédurales.  |     |
| 1358. Prescription de l'action.   |     |

### *Titre deuxième*

## LE CONTENTIEUX DES DROITS

|   |     |
|---|-----|
| CHAPITRE PREMIER. – CARACTÈRES FONDAMENTAUX .....                                     | 473 |
| 1359. Définition.   |     |
| SECTION I – <i>Formation historique du contentieux des droits</i> .....               | 474 |
| <i>Sous-section 1. – Le contentieux des droits jusqu'à la loi du 24 mai 1872.</i> ... | 474 |
| 1360. Généralités.  |     |
| 1361. Théorie du recours ordinaire. Attributions « contentieuses » du Conseil d'Etat. |     |

|  |     |
|--|-----|
| 1362. Théorie du ministre-juge.  |     |
| 1363. Théorie de l'Etat-débiteur.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Le contentieux des droits à partir de la loi du 24 mai 1872.</i>  | 478 |
| 1364. Evolution de la théorie du recours ordinaire.  |     |
| 1365. Disparition de la théorie du ministre-juge. La jurisprudence Cadot.  |     |
| 1366. Disparition de la théorie de l'Etat-débiteur. La jurisprudence Blanco.   |     |
| SECTION II – <i>Eléments essentiels du recours en matière de contentieux des droits</i>  | 481 |
| <i>Sous-section 1. – Question posée au juge</i>  | 482 |
| 1367. Le droit subjectif.  |     |
| 1368. Mise en œuvre du droit subjectif. L'action et la demande dans le contentieux des droits.   |     |
| 1369. Recevabilité de la demande. Généralités.   |     |
| 1370. Suite. Contentieux des contrats administratifs.  |     |
| 1371. Suite. Contentieux des quasi-contrats.   |     |
| 1372. Suite. Contentieux de la responsabilité.   |     |
| 1373. Suite. Contentieux du changement de nom patronymique.  |     |
| 1374. Suite. Contentieux divers à incidences pécuniaires.  |     |
| 1375. Recevabilité de l'action. Existence du droit.  |     |
| 1375 bis. Suite. Requêtes collectives.   |     |
| <i>Sous-section 2. – Droit applicable</i>  | 488 |
| 1376. Controverses théoriques sur les rapports entre la compétence et la règle de droit applicable.  |     |
| 1377. Applications jurisprudentielles.   |     |
| <i>Sous-section 3. – Pouvoirs du juge</i>  | 492 |
| 1378. Pouvoirs limités à une simple déclaration. Recours en interprétation ou en appréciation de validité soulevant une question de droit subjectif. |     |
| 1379. Pouvoirs limités à l'annulation d'une décision administrative.   |     |
| 1380. Pouvoirs normaux du juge dans le contentieux des droits.   |     |
| 1381. Moyens d'ordre public dans le contentieux des droits. Généralités.   |     |
| 1382. Suite. Contentieux des contrats administratifs.  |     |
| 1383. Suite. Contentieux de la responsabilité.   |     |
| 1384. Autorité de chose jugée.   |     |
| CHAPITRE II. – RÉGIME JURIDIQUE DU RECOURS   | 498 |
| 1385. Généralités.   |     |
| 1386. Règles spéciales de forme et de procédure.   |     |
| SECTION I – <i>La décision préalable</i>   | 500 |
| <i>Sous-section 1. – Considérations générales relatives à l'exigence de la décision préalable dans le contentieux des droits</i>                     | 500 |
| 1387. De l'abandon de la théorie du ministre-juge à l'exigence de la décision préalable.   |     |
| 1388. Le silence de l'administration.  |     |
| 1389. Justifications théoriques et pratiques de la décision préalable.   |     |
| 1390. Décision préalable et recours pour excès de pouvoir.   |     |
| 1391. La loi du 7 juin 1956 et le décret du 11 janvier 1965.   |     |
| <i>Sous-section 2. – La décision expresse</i>  | 504 |
| 1392. Schéma général de la naissance des litiges dans le contentieux des droits.   |     |
| 1393. Forme, contenu et portée de la demande à l'administration.   |     |
| 1394. Destinataire de la demande à l'administration.   |     |
| 1395. Exigence de la décision préalable.   |     |
| 1396. Absence de caractère d'ordre public.   |     |
| 1397. Notion et portée de la décision expresse dans le contentieux des droits.   |     |

|  |     |
|--|-----|
| <i>Sous-section 3. – Cas dans lesquels la décision préalable n'est pas exigée</i>  | 509 |
| 1398. Situation antérieure au décret du 30 septembre 1953.   |     |
| 1399. Litiges en matière de travaux publics.   |     |
| 1400. Autres cas dans lesquels la décision préalable n'est pas exigée.   |     |
| <i>Sous-section 4. – La décision implicite de rejet</i>  | 510 |
| 1401. Généralités.   |     |
| 1402. Point de départ du délai.  |     |
| 1403. Le cas des réponses d'attente.   |     |
| 1404. Point d'aboutissement du délai.  |     |
| 1405. Détermination de la décision implicite.  |     |
| <i>Sous-section 5. – Liaison du contentieux en cours d'instance</i>  | 513 |
| 1406.  |     |
| <b>SECTION II – Les délais, prescriptions et déchéances applicables dans le contentieux des droits</b>   | 514 |
| 1407. Généralités.   |     |
| <i>Sous-section 1. – La déchéance ou prescription quadriennale</i>   | 515 |
| 1408. Définition et place dans le contentieux des droits.  |     |
| 1409. Créance d'une somme d'argent.  |     |
| 1410. Point de départ du délai de déchéance.   |     |
| 1411. Interruption du cours de la déchéance. Généralités.  |     |
| 1412. Suite. Demande à l'administration.   |     |
| 1413. Suite. Recours devant une juridiction.   |     |
| 1414. Suite. Le cas du recours pour excès de pouvoir.  |     |
| 1415. Prorogation et suspension du délai.  |     |
| 1416. Caractère d'ordre public.  |     |
| 1417. Effets et régime contentieux.  |     |
| 1418. Mesures transitoires.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Effet des règles relatives à la prescription dans le contentieux des droits</i>   | 522 |
| 1419. Règles générales.  |     |
| <i>Sous-section 3. – Le délai de recours dans le contentieux des droits</i>  | 523 |
| 1420. Règles générales.  |     |
| 1421. Causes spéciales de prorogation.   |     |
| <i>Sous-section 4. – Conclusions à fin d'annulation dans le contentieux des droits. Rapports entre le recours pour excès de pouvoir et le recours de plein contentieux</i> | 523 |
| 1422. La jurisprudence « Blanc, Argaing et Bézie ».  |     |
| 1423. Recevabilité des demandes d'indemnités fondées sur l'illégalité d'une décision devenue définitive.   |     |
| <b>SECTION III – Conséquences et exécution des décisions intervenues au titre du contentieux des droits</b>  | 525 |
| 1424. Généralités.   |     |
| 1425. Condamnation au paiement d'intérêts.   |     |
| 1426. Provisions.  |     |
| 1427. Compensation.  |     |
| 1428. Astreintes à l'égard des parties privées.  |     |
| 1429. « Voies d'exécution administratives. »   |     |

## CINQUIÈME PARTIE

**LES DÉCISIONS RENDUES  
PAR LES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES**

|  |     |
|--|-----|
| CHAPITRE PREMIER. – PROBLÈMES GÉNÉRAUX .....   | 535 |
| SECTION I – <i>Caractéristiques fondamentales des décisions rendues par le juge administratif</i> .....  |     |
| 1430. Caractères et effets des décisions rendues par le juge administratif.  |     |
| 1431. Autorité de chose jugée.   |     |
| 1432. Délai pour statuer et décisions juridictionnelles implicites.  |     |
| SECTION II – <i>Pouvoirs généraux du juge</i> .....  | 537 |
| 1433. Généralités.   |     |
| <i>Sous-section 1. – Règles particulières communes à tous les litiges administratifs</i> .....   | 538 |
| 1434. Jonction des instances.  |     |
| 1435. Obligation pour le juge de ne pas statuer « ultra petita ».  |     |
| 1436. Pouvoir de donner acte.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Pouvoirs généraux du juge administratif relatifs à la preuve</i> .....  | 542 |
| 1437. Principes généraux.  |     |
| 1438. Droit d'ordonner à l'administration de produire des documents et d'indiquer les raisons de fait et de droit sur lesquelles elle a fondé sa décision. |     |
| 1439. Suite. Sanctions.  |     |
| 1440. Présomptions.  |     |
| 1441. Problèmes spéciaux de la preuve à propos des dommages de travaux publics.  |     |
| 1442. Utilisation par le juge de ses informations personnelles.  |     |
| 1443. Utilisation de documents couverts par la règle du secret.  |     |
| SECTION III – <i>Moyens d'assurer l'exécution de la chose jugée</i> .....  | 548 |
| 1444. Généralités.   |     |
| <i>Sous-section 1. – L'intervention de la Commission du rapport et des études du Conseil d'Etat</i> .....  | 549 |
| 1445.  |     |
| <i>Sous-section 2. – L'intervention du médiateur</i> .....   | 550 |
| 1446.  |     |
| <i>Sous-section 3. – La loi du 16 juillet 1980</i> .....   | 551 |
| 1447. Généralités.   |     |
| 1448. L'inexécution d'une décision rendue par une juridiction administrative. Le régime des astreintes.  |     |
| 1449. Le paiement direct d'une somme d'argent.   |     |
| 1450. Responsabilité personnelle des fonctionnaires.   |     |
| <i>Sous-section 4. – L'autorité judiciaire peut-elle assurer l'exécution des décisions des juridictions administratives ?</i> .....                        | 554 |
| 1451.  |     |
| SECTION IV – <i>Responsabilité du fait des juridictions administratives</i> .....  | 554 |
| 1452. Principe de l'irresponsabilité.  |     |
| 1453. Tempéraments.  |     |

|   |     |
|---|-----|
| CHAPITRE II. – L'APPEL .....  | 558 |
| SECTION I – <i>Généralités</i> .....  | 558 |
| 1454. L'appel en matière administrative.  |     |
| 1455. Juridictions d'appel.   |     |
| 1456. Règles juridiques applicables en matière d'appel.   |     |
| 1457. Le principe du double degré de juridiction.   |     |
| SECTION II – <i>Conditions de recevabilité de l'appel</i> .....   | 561 |
| <i>Sous-section 1. – Décisions susceptibles d'appel</i> .....   | 561 |
| 1458. Principe général.   |     |
| 1459. Exclusion des décisions non juridictionnelles.  |     |
| 1460. Exceptions légales.   |     |
| 1461. Exclusion des décisions susceptibles d'une autre voie de recours.<br>L'appel des jugements non contradictoires. |     |
| 1462. Exclusion des décisions passées en force de chose jugée.  |     |
| 1463. Acquiescement à la décision de première instance.   |     |
| 1464. Décisions interlocutoires et décisions préparatoires.   |     |
| 1465. Parties des décisions dont il est fait appel.   |     |
| <i>Sous-section 2. – Conditions relatives à l'appelant</i> .....  | 565 |
| 1466. Nécessité d'avoir été partie en première instance.  |     |
| 1467. Appel des intervenants et intervention en appel.  |     |
| 1468. Intérêt pour agir.  |     |
| 1469. Problème particulier de l'appel des collectivités publiques.  |     |
| 1470. Appel incident.   |     |
| 1471. Suite. Appel d'intimé à intimé.   |     |
| 1472. Suite. Appel provoqué.  |     |
| <i>Sous-section 3. – Conditions de forme</i> .....  | 571 |
| 1473. Conditions générales.   |     |
| 1474. Ministère d'avocat.   |     |
| 1475. Dépôts des appels.  |     |
| <i>Sous-section 4. – Délai</i> .....  | 572 |
| 1476. Durée du délai.   |     |
| 1477. Point de départ. Généralités.   |     |
| 1478. Suite. Notification du jugement.  |     |
| 1479. Suite. Signification du jugement.   |     |
| 1480. Suite. Appel anticipé.  |     |
| 1481. Point de départ. Règles spéciales.  |     |
| <i>Sous-section 5. – Demandes nouvelles et moyens nouveaux en appel</i> .....   | 574 |
| 1482. Conclusions dirigées contre une personne nouvelle.  |     |
| 1483. Conclusions nouvelles.  |     |
| 1484. Moyens nouveaux.  |     |
| SECTION III – <i>Caractère non suspensif de l'appel</i> .....   | 576 |
| 1485. Principe général.   |     |
| 1486. Sursis à exécution du jugement frappé d'appel.  |     |
| 1487. Exceptions. Cas où l'appel est suspensif. Contentieux électoral.  |     |
| 1488. Suite. Autres cas où l'appel est suspensif.   |     |
| 1489. Exécution hâtive d'un jugement frappé d'appel.  |     |
| SECTION IV – <i>La décision rendue sur appel</i> .....  | 578 |
| 1490. Pouvoirs généraux du juge d'appel.  |     |
| <i>Sous-section 1. – L'effet dévolutif</i> .....  | 578 |
| 1491. Caractères généraux.  |     |
| 1492. Substitution de motifs.   |     |
| 1493. Renvoi.   |     |
| <i>Sous-section 2. – L'évocation</i> .....  | 580 |
| 1494. Définition.   |     |

|   |     |
|---|-----|
| 1495. Historique.   |     |
| § 1 <sup>er</sup> : L'annulation de la décision de première instance  | 581 |
| 1495 bis. Généralités.  |     |
| 1496. Le juge de première instance n'a pas statué au fond.  |     |
| 1497. Suite. Infirmation d'un jugement avant dire droit.  |     |
| 1498. Suite. Annulation d'un jugement d'incompétence ou d'irrecevabilité.                                   |     |
| 1499. Le juge de première instance a statué au fond. Généralités.   |     |
| 1500. Suite. Annulation du jugement de première instance pour des motifs de légalité externe.               |     |
| 1501. Limites du droit d'évocation. Rapports entre l'évocation et l'effet dévolutif.                        |     |
| § 2 : Autres conditions de l'évocation  | 587 |
| 1502. L'affaire doit être en état d'être jugée.   |     |
| 1503. Les parties doivent avoir conclu au fond.   |     |
| 1504. Caractère facultatif du pouvoir d'évocation.  |     |
| SECTION V – <i>Régimes particuliers</i>   | 589 |
| 1505. Sursis à exécution.   |     |
| 1506. Référé.   |     |
| 1507. Constat d'urgence.  |     |
| 1508. Référé fiscal.  |     |
| CHAPITRE III. – LE POURVOI EN CASSATION   | 591 |
| SECTION I – <i>Généralités</i>  | 591 |
| 1509. Définition.   |     |
| 1510. Evolution historique.   |     |
| 1511. Pourvoi en cassation et appel en matière administrative.  |     |
| 1512. Juridictions de cassation.  |     |
| 1513. Règles juridiques applicables en matière de cassation.  |     |
| 1514. Caractère de droit commun du recours en cassation.  |     |
| SECTION II – <i>Conditions de recevabilité</i>  | 597 |
| <i>Sous-section 1. – Décisions susceptibles de pourvoi en cassation</i>                                     | 597 |
| 1515. Principe général.   |     |
| 1516. Exclusion des décisions susceptibles d'une autre voie de recours.                                     |     |
| 1517. Exclusion des décisions passées en force de chose jugée.  |     |
| 1518. Acquiescement.  |     |
| 1519. Jugements avant dire droit.   |     |
| 1520. Jonction de conclusions à fin d'annulation d'un acte administratif.                                   |     |
| <i>Sous-section 2. – Conditions relatives au requérant</i>  | 600 |
| 1521. Nécessité d'avoir été partie ou représenté dans l'instance devant le juge du fond.                    |     |
| 1522. Intérêt pour agir.  |     |
| 1523. Recours incident devant le juge de cassation.   |     |
| 1524. Pourvoi du ministère public.  |     |
| <i>Sous-section 3. – Conditions de forme et de délai</i>  | 602 |
| 1525. Généralités.  |     |
| 1526. Délai.  |     |
| 1527. Ministère d'avocat.   |     |
| 1528. Sursis à exécution de la décision faisant l'objet du pourvoi (Renvoi).                                |     |
| SECTION III – <i>Ouvertures du pourvoi en cassation</i>   | 604 |
| <i>Sous-section 1. – Règles générales</i>   | 604 |
| 1529. Notion de pourvoi en cassation administratif.   |     |
| 1530. Principe selon lequel seuls les moyens de droit soumis préalablement au juge du fond sont recevables. |     |
| 1531. Suite. Moyens d'ordre public.   |     |
| 1532. Suite. Moyens n'ayant pu être invoqués précédemment.  |     |

|  |     |
|--|-----|
| 1533. Suite. Moyens nouveaux et cause juridique des recours.   |     |
| 1534. Le cas du détournement de pouvoir.   |     |
| <i>Sous-section 2. – Moyens de droit pur</i> .....   | 607 |
| 1535. Incompétence.  |     |
| 1536. Vice de forme et de procédure. Généralités.  |     |
| 1537. Suite. Contrôle de la motivation.  |     |
| 1538. Suite. Ordre d'examen des moyens.  |     |
| 1539. Suite. Réponse à tous les moyens présentés par les parties. Moyens inopérants.   |     |
| 1540. Suite. Contradiction de motifs.  |     |
| 1541. Violation de la règle de droit.  |     |
| <i>Sous-section 3. – Illégalité relative aux motifs</i> .....  | 611 |
| 1542. Le contrôle des motifs par le juge de cassation en matière administrative.   |     |
| 1543. Illégalité relative aux motifs de droit.   |     |
| 1544. Illégalité relative aux motifs de fait. Généralités.   |     |
| 1545. Suite. Exactitude matérielle des faits.  |     |
| 1546. Suite. Qualification juridique des faits.  |     |
| 1547. Suite. Dénaturation des faits.   |     |
| 1548. Techniques contentieuses de l'examen des motifs.   |     |
| SECTION IV – <i>Effets de la décision rendue par le juge de cassation</i> .....  | 617 |
| 1549. Généralités.   |     |
| 1550. Portée juridique des arrêts rendus en matière de cassation.  |     |
| 1551. Le renvoi après cassation. Détermination de la juridiction de renvoi.  |     |
| 1552. Suite. Obligations de la juridiction de renvoi.  |     |
| 1553. Suite. Procédure devant la juridiction de renvoi.  |     |
| 1554. Cas où il n'y a pas lieu à renvoi.   |     |
| CHAPITRE IV. – LES VOIES DE RETRACTATION CONTRE LES DECISIONS RENDUES PAR LES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES .....                 | 622 |
| 1555. Généralités.   |     |
| SECTION I – <i>Les voies de rétractation devant le Conseil d'Etat</i> .....  | 623 |
| 1556. Historique.  |     |
| <i>Sous-section 1. – L'opposition</i> .....  | 624 |
| 1557. Définition.  |     |
| 1558. Personnes admises à faire opposition.  |     |
| 1559. Régime de l'opposition.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Le recours en révision</i> .....  | 626 |
| 1560. Généralités.   |     |
| 1561. Domaine du recours en révision.  |     |
| 1562. Procédure.   |     |
| <i>Sous-section 3. – Le recours en rectification d'erreur matérielle</i> .....   | 629 |
| 1563. Généralités.   |     |
| 1564. Domaine du recours en rectification.   |     |
| 1565. Procédure.   |     |
| <i>Sous-section 4. – La tierce-opposition</i> .....  | 633 |
| 1566. Conditions générales.  |     |
| 1567. Domaine. Cas du recours pour excès de pouvoir.   |     |
| 1568. Procédure et effets.   |     |
| <i>Sous-section 5. – Autres voies de rétractation</i> .....  | 637 |
| 1569.  |     |
| SECTION II – <i>L'unique voie de rétractation contre les décisions des Tribunaux administratifs : la tierce-opposition</i> ..... | 637 |
| <i>Sous-section 1. – Généralités</i> .....   | 637 |

|   |     |
|---|-----|
| 1570. Historique.   |     |
| 1571. Exclusion du recours en révision.   |     |
| 1572. Exclusion du recours en rectification d'erreur matérielle.  |     |
| 1573. Suppression de l'opposition.  |     |
| <i>Sous-section 2. – Régime de la tierce-opposition</i> .....   | 639 |
| 1574. Généralités.  |     |
| 1575. Décisions susceptibles de tierce-opposition.  |     |
| 1576. Conditions. Tierce-opposition et appel.   |     |
| 1577. Procédures spéciales.   |     |
| 1578. Procédure et effets.  |     |
| <i>SECTION III – Les voies de rétractation devant les autres juridictions administratives</i> .....   | 642 |
| <i>Sous-section 1. – Les voies de rétractation devant les conseils du contentieux administratif</i> .....                                       | 642 |
| 1579.   |     |
| <i>Sous-section 2. – Les voies de rétractation devant les juridictions relevant du Conseil d'Etat par la voie du recours en cassation</i> ..... | 643 |
| 1580. Généralités.  |     |
| 1581. Opposition.   |     |
| 1582. Recours en révision.  |     |
| 1583. Recours en rectification d'erreur matérielle.   |     |
| 1584. Tierce opposition.  |     |
| <i>CHAPITRE V. – LE POURVOI DANS L'INTERÊT DE LA LOI</i> .....  | 647 |
| 1585. Historique et caractères généraux.  |     |
| 1586. Conditions d'exercice.  |     |
| 1587. Effets de la décision.  |     |
| Table alphabétique .....  | 651 |
| Table analytique .....  | 671 |